

На основу члана 2., 4., 9. и 13. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник Републике Србије“ број 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 32. ст.1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016, 47/ 2018 и 111/2021), Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности („Службени гласник РС“, бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), члана 40. Одлуке о комуналним делатностима (Службени лист општине Параћин број 1/2023) и члана 40. Статута Општине Параћин („Службени лист општине Параћин“, бр.22/18 и 4/2019),

Скупштина општине Параћин на седници одржаној дана \_\_\_\_\_.2024. године, донела је

## **О Д Л У К У**

### **О КОМУНАЛНОЈ ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА**

#### **І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

##### **Члан 1.**

Овом одлуком се одређује комунална делатност одржавање јавних зелених површина и уређују услови, мере, поступци и начин обављања на територији општине Параћин, за насељено место Параћин, сеоска насељена места, туристичка насеља, као и надзор над спровођењем одредаба ове одлуке и казнене одредбе.

##### **Члан 2.**

Комунална делатност одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља.

Делатност из предходног става овог члана обавља се у складу са Законом о комуналним делатностима, Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности и овом Одлуком.

Обављање комуналне делатности одржавање јавних зелених површина поверено је Јавном комуналном предузећу "Црница".

Вршилац ове комуналне делатности мора да има минималну стручну и кадровску оспособљеност и технички капацитет.

За одржавање и уређивање јавних зелених површина, припада накнада вршиоцу комуналне делатности коме је поверено одржавање јавних зелених површина.

Висина накнаде је утврђена ценовником вршиоца комуналне делатности који кроз програм пословања утврђује цене, а на који сагласност даје Скупштина општине Параћин.

Уређење и одржавање паркова, зелених и рекреационих површина (у даљем тексту: јавна зелена површина) је одржавање елемената зеленила и то засађивање дрвећа, заштитног зеленила и другог растиња и трава, кресање дрвећа и кошење траве, одржавање, опремање и чишћење паркова, скверова, стаза, платоа, приобаља и других јавних зелених површина (поред и око стамбених зграда и у стамбеним блоковима), одржавање и чишћење површина за рекреацију, одржавање и уређивање јавних плажа, редовно кошење и уређивање градског гробља и слично.

Инвестиционо одржавање обухвата пројектовање и изградњу нових, као и реконструкцију и санацију постојећих јавних зелених и рекреационих површина.

Корисник јавних зелених површина је правно лице, предузетник и физичко лице.

##### **Члан 3.**

Јавним зеленим површинама у смислу ове одлуке су простори одређени планским документом и то:

1. паркови, скверови, дрвореди, парк шуме и улични травњаци који се налазе између пешачких тротоара, паркинг простора и јавних путева,
2. заштитни појасеви зеленила у насељима и индустријским зонама,
3. зеленило посебних намена (зеленило на гробљима, рекреационе површине, зеленило око културно- историјских споменика и других значајних друштвених објеката).

На јавним површинама и унутар јавних зелених површина дозвољено је постављање нових електричних, телефонских и других водова само подземно (у каналете, ПВЦ цеви и др.), у складу са важећим планским документима.

#### **Члан 4.**

Уређење јавних зелених површина обухвата:

1. одржавање свих елемената зеленила (дрвеће, шибље, живе оgrade, жардињере и др.) на оптималном нивоу у циљу обезбеђивања основне функције озелењавања,
2. засађивање украсног дрвећа, шибља, цвећа и слично,
3. сечење и резивање грана дрвећа и изданака око дрвећа и уклањање орезаних и оштећених грана,
4. редовно одржавање и кошење траве до висине 10 (десет) сантиметара,
5. одржавање свих елемената уређења и опремања јавних зелених површина (стаза, путева, клупа, јавних чесми, корпи за отпаде и др.)
6. предузимање мера за заштиту зеленила од биљних болести и штеточина,
7. обезбеђење коришћења јавних зелених површина у складу са њиховом наменом,
8. редовно чишћење и уклањање разног отпада.

Одржавање јавних зелених површина обухвата:

1. окопавање садница;
2. уклањање отпалог грања, лишћа и отпадака;
3. одржавање посуда са украсним биљем;
4. постављање заштитних ограда од прикладног материјала, односно садња живе оgrade на местима угроженим од уништавања;
5. постављање натписа и упозорења за заштиту јавне зелене површине;
6. одржавање уређених цветних површина;
7. остале послове који су потребни да би јавне зелене површине служиле својој намени.

Јавне зелене површине могу се користити само у сврхе за које су намењене.

Изузетно, надлежна општинска управа може одобрити да се на јавним зеленим површинама могу одржавати приредбе, изложбе и друге манифестације.

Организатор је дужан да по завршетку манифестације јавну зелену површину доведе у уредно стање, а у случају оштећења врати је у првобитно стање озелењавањем.

Уређење јавних зелених површина обухвата изградњу нових и реконструкцију постојећих зелених површина, у складу са урбанистичким планом.

Уколико приликом извођења радова на изградњи објеката или постављања подземних инсталација унутар зелених површина, може да се оштети уређена зелена површина, инвеститор или извођач радова дужан је да пре отпочињања радова прибави одобрење у складу са одредбама ове Одлуке.

#### **Члан 5.**

Уређење и одржавање јавних зелених површина које се налазе испред стамбених, пословних и других објеката и неизграђених грађевинских парцела и то између пешачких тротоара-стаза и ивице уличног коловоза, врше власници, односно корисници тих објеката односно парцела о свом трошку.

Остале зелене површине посебне намене редовно одржавају и брину о њиховој заштити и обнови предузећа, установе, друга правна лица, предузетници и физичка лица који су власници, односно корисници земљишта на коме се налази зеленило.

Стабла и гране са јавних зелених површина које сметају ваздушним водовима, орезује или сече Предузеће на захтев и за рачун предузећа која врше дистрибуцију електричне енергије и пружају ПТТ услуге.

#### **Члан 6.**

Уређење и одржавање јавних зелених површина обавља се у складу са годишњим Програмом који усваја надзорни одбор предузећа коме је поверено вршење ове комуналне делатности, а на који сагласност даје Скупштина општине Параћин.

Послове из Програма обавља јавно комунално предузеће које је општина основала за обављање ове комуналне делатности или друго предузеће односно предузетник коме је поверено обављање делатности по поступку прописаном посебном одлуком Скупштине (у даљем тексту: Предузеће).

Годишњи Програм уређења и одржавања јавних зелених површина доноси се на период од једне године и садржи нарочито:

1. попис зелених површина одређених за одржавање;
2. редослед, динамику и рокове извођења радова, као и динамику реализације програма у целини;
3. врсте радова на озелењавању и одржавању јавне зелене површине;
4. годишњи Програм прати Ценовник радова дефинисаних Програмом, који усваја надзорни одбор предузећа, а на који сагласност даје Скупштина општине Параћин.

За одржавање јавних зелених површина, припада накнада вршиоцу комуналне делатности коме је поверено вршење комуналне делатности одржавање чистоће на површинама јавне намене .

Висина накнаде је утврђена ценовником вршиоца комуналне делатности који кроз програм пословања утврђује цене, а на који сагласност даје Скупштина општине Параћин.

#### **Члан 7.**

Јавне зелене површине предузећа, предузетника и других организација уређују и одржавају предузећа, предузетници, односно организације које имају право коришћења земљишта у чији састав улазе зелене површине.

Субјекти из става 1. овог члана могу послове уређивања и одржавања зелених површина поверити вршиоцу комуналне делатности.

Поверавање послова из претходног става и међусобна права и обавезе уређују се уговором.

#### **Члан 8.**

На јавној зеленој површини као и на земљишту предвиђеном за подизање зелених површина могу се градити и постављати уређаји и изводити други радови само у складу са важећим урбанистичким плановима и програмима коришћења неизграђеног јавног грађевинског земљишта и програмима постављања привремених објеката.

#### **Члан 9.**

Изузетно се може одобрити инвеститору или извођачу радова, ускладиштење грађевинског материјала на јавним зеленим површинама или земљишту предвиђеном за подизање зелених површина, ако се грађевински или други радови на други начин не могу извести, али најдуже до 30 дана.

Одобрење из става 1. овог члана издаје Одељење за урбанизам и имовинско-правне послове, Општинске управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове.

Извођач радова дужан је да по завршетку радова оштећену јавну зелену површину врати у пређашње стање у року од 8 дана од дана уручења решења од стране надлежног инспектора.

У случају да извођач радова из претходног става овог члана не поступи по решењу надлежног инспектора враћање у пређашње стање извршиће се принудним путем о трошку извођача радова.

#### **Члан 10.**

На јавним зеленим површинама забрањена је садња воћа и поврћа без претходне сагласности надлежне општинске управе.

Забрањена је садња сваке врсте растиња поред раскрсница и других места због којих се умањује прегледност и безбедност учесника у саобраћају.

Постојећи садни материјал који умањује прегледност и смањује безбедност учесника у саобраћају уклања се на основу решења комуналног инспектора.

#### **Члан 11.**

На јавним зеленим површинама забрањено је:

1. ходање ван обележених стаза,
2. оштећење садница, стабала, цвећа, траве или другог зеленила,
3. неовлашћено сечење уклањање им садња стабала и садница,
4. неовлашћено кресање и сечење грана,
5. неовлашћено премештање и оштећење клупа, седење на наслонима клупа и лежање на клупама, оштећење ограда, капија, ивичњака, скулптура, водоскока, фонтана и сл.
6. бацање отпадака и смећа по зеленим површинама,
7. оштећење објеката или реквизита који се налазе у парковима или деčјим игралиштима,
8. гажење уличних травњака, паркирање возила на травњацима, неовлашћено прекопавање и преоравање уређених јавних зелених површина,
9. вожња бицикала, моторних и запрежних возила по парковима, стазама у парковима и осталим зеленим и другим површинама намењеним за пешачки саобраћај,
10. лов и гађање птица,
11. неовлашћено постављање рекламних и других објеката,
12. неовлашћено коришћење зелених површина за ускладиштење грађевинског и другог материјала,
13. неовлашћено копање, бетонирање и поплочавање зелених површина,

14. неовлашћено писање текстова и цртање по објектима и реквизитима,
15. коришћење реквизита на парковским површинама од стране одраслих лица.
16. садња растиња и другог дрвећа на јавним зеленим површинама као и на површинама јавне намене око стамбених зграда без одобрења надлежних органа.
17. истовар земље и другог материјала, копање и изношење земље, камена и др.;
18. пуштање домаћих животиња на јавну зелену површину;
19. скидање или оштећење путоказа, знакова, натписних плочица и др.;
20. оштећење стаза, клупа, корпи за отпатке, санитарних уређаја, и др. опреме;
21. прање возила на јавним зеленим површинама;
22. заустављање и паркирање возила на зеленим јавним површинама;
23. паљење стабала или лишћа, ложење ватре и др. на зеленим јавним површинама;
24. урезивање имена или знакова, постављање реклама, лепљење плаката на стаблима, клупама и осталој опреми и др.;
25. неовлашћено привремено или трајно претварање зелених површина у површине за друге намене;
26. раскопавање јавне зелене површине без одобрења;
27. постављање објеката и уређаја без одобрења и
28. остављање напуштених – хаварисаних возила, делова истих возила и других предмета.

Ради безбедности лица, заштите објеката и безбедности саобраћаја, одељење за инспекцијске послове може наложити кориснику земљишта уклањање осушеног или болесног стабла или грана које прелазе на јавну површину.

Паркирана, напуштена, хаварисана возила, као и делови истих, остављена на јавним зеленим површинама, биће уклоњена одмах, без одлагања, по налогу комуналног инспектора, преко предузећа надлежног за уклањање возила, у складу са одредбама одлуке која регулише ову област.

## **II КОНТРОЛА И НАДЗОР**

### **Члан 12.**

Послове инспекцијског надзора над применом одредаба ове одлуке и других прописа из области комуналне делатности врши Одељење за инспекцијске послове преко комуналних инспектора (у даљем тексту: инспектор) у складу са Законом о инспекцијском надзору, другим Законом и другим прописима који уређују инспекцијски надзор.

### **Члан 13.**

Комунални инспектор је дужан да покрене поступак по пријави правних и физичких лица, у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције и да у року од осам радних дана обавести подносиоца пријаве о исходу поступка.

О сваком извршеном прегледу и радњама комунални инспектор саставља записник, у складу са законом.

Записник се обавезно доставља вршиоцу комуналне делатности, односно другом правном или физичком лицу над чијим је пословањем, односно поступањем извршен надзор у смислу закона.

Комунални инспектор је дужан да предузима потребне мере за коришћење, чување и одржавање јавне површине у складу са овом и другим одлукама.

### **Члан 14.**

Ако комунални инспектор приликом вршења надзора утврди да пропис није примењен или да је неправилно примењен, у року који не може бити дужи од 15 дана од дана извршеног надзора донеће решење о отклањању утврђене неправилности и одредиће рок за њено отклањање.

На решење комуналног инспектора може се изјавити жалба општинском већу у року од 15 дана од дана достављања решења, сем ако је законом друкчије предвиђено.

О жалби веће одлучује у року од 30 дана од дана пријема жалбе. Жалба не одлаже извршење решења комуналног инспектора.

Решење општинског већа је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор.

#### **Члан 15.**

При вршењу инспекцијског надзора инспектор мора имати службену легитимацају којом се утвђује његово службено својство инспектора и коју је дужан показати.

#### **Члан 16.**

Вршилац комуналне делатности, као и друга правна и физичка лица дужни су да комуналном инспектору омогуће несметано обављање надзора, да му без одлагања ставе на увид и располагање потребну документацију и друге доказе и изјасне се о чињеницама које су од значаја за вршење надзора.

Вршилац комуналне делатности, као и друга правна и физичка лица дужни су да у року који комунални инспектор одреди, поступе по налогу инспектора односно дужни су да изврше утврђене обавезе и наложене инспекцијске мере ради отклањања недостатака и неправилности којима је дошло до повреде одредаба ове одлуке.

### **III ИЗЈАШЊЕЊЕ О КВАЛИТЕТУ КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ**

#### **Члан 17.**

Корисници услуга ове комуналне делатности могу се континуирано у току године изјашњавати о квалитету пружених услуга достављањем примедби, сугестија, оцена и предлога електронским путем преко интернет странице општине Параћин или на интернет страници вршиоца ове комуналне делатности.

Надлежни орган управе са достављеним примедбама, сугестијама и предлозима поступиће на начин прописан законом којим је уређено обављање комуналних делатности.

### **IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 18.**

Новчаном казном у износу од 100.000 динара, казниће се за прекршај правно лице ако:

1. Не уређује и не одржава јавне зелене површине у складу са одредбама члана 2, 3, 4, 5, 6 и 7,
2. Извођење радова на јавним зеленим површинама противно одредбама чл. 8, 9 и 10,
3. Поступа супротно одредбама члана 11 и 16,

За прекршај из става 1. овог чл. казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 20.000 динара.

#### **Члан 19.**

Новчаном казном у износу од 50.000 динара, казниће се за прекршај предузетник ако:

1. Не уређује и не одржава јавне зелене површине у складу са одредбама члана 2, 3, 4, 5, 6 и 7,
2. Извођење радова на јавним зеленим површинама противно одредбама чл. 8, 9 и 10,
3. Поступа супротно одредбама члана 11 и 16,

#### **Члан 20.**

Новчаном казном у износу од 20.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако:

1. Изводи радове на јавним зеленим површинама противно одредбама чл. 8, 9 и 10,
2. Поступа супротно одредбама члана 11 и 16,

### **V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 21.**

Постојећа акта којима се ближе регулише примена ове одлуке вршилац комуналне делатности дужан је да усклади са одредбама ове одлуке, у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

#### **Члан 22.**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Општине Параћин".

### **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПАРАЋИН**

Број: /2024-II од 2024. године

**ПРЕДСЕДНИЦА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ**

Славица Јовановић, дипл.правница

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у одредбама члана 2., 4., 9. и 13. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник Републике Србије“ број 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 32. ст.1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ( „Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016, 47/ 2018 и 111/2021), у Уредби о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Службени гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019) и члану 40. Статута Општине Параћин ("Службени лист општине Параћин", бр.22/18 и 4/2019).

Чланом 2. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) прописано је да комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. Комуналне делатности су делатности од општег значаја.

Општина Параћин у складу са законом, овом одлуком уређује услове обављања комуналне делатности одржавање јавних зелених површина, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем ове комуналне делатности.

Комуналну делатност из члана 1. ове одлуке на територији Општине Параћин, у складу са законом и овом одлуком, обавља Јавно комунално предузеће Црница, чији је оснивач општина Параћин.

Такође је овом одлуком извршено усаглашавање скупштинског и инспекцијског надзора над провођењем одредаба ове одлуке а у складу са Законом о прекршајима прописане су казнене одредбе.

Разлози за доношење ове Одлуке налазе се у неопходности усаглашавања ове Одлуке као акта јединице локалне самоуправе којим се регулишу услови и начин обављања комуналне делатности одржавање јавних зелених површина на територији општине Параћин са свим позитивним одредбама Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС" 88/2011, 104/2016 и 95/2018 ) и Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Службени гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), односно у неопходности усаглашавања са статусном променом Јавних предузећа и Јавног комуналног предузећа "Црница".

Такође Одлуком о комуналним делатностима Службени лист општине Параћин број 1/2023 у члану 40.ст.3. прописано је да је Обављање комуналне делатности одржавање јавних зелених површина поверено Јавном комуналном предузећу "Црница".

А чланом 58. је прописано да ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о комуналним делатностима („Службени лист Општине Параћин“ број 6/2021 и 13/2022), осим одредби ове одлуке које се односе на појединачне комуналне делатности, које важе до доношења појединачних одлука за ове комуналне делатности, што је поред осталог и разлог доношења ове одлуке.

Чланом 32. ст.1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ( „Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016, 47/ 2018 и 111/2021) прописано је да Скупштина општине, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 40. Статута општине Параћин ("Службени лист општине Параћин" бр.22/2018 и 4/2019) дефинисана је надлежност Скупштине општине Параћин за доношење ове Одлуке.