

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВЛАДА  
Комисија за јавно-приватно  
партнерство  
Број: 43/2024  
11. децембар 2024. године  
Београд

На основу члана 68. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број 88/11, 15/16, 104/16), Комисија за јавно приватно партнерство даје следеће

### МИШЉЕЊЕ

1. На Предлог пројекта јавно-приватног партнерства поднетог од стране општине Параћин у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим се предлаже обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Параћин, по моделу јавно-приватног партнерства без елемената концесије, Комисија за јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: Комисија) је мишљења да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

2. Давање мишљења из тачке 1. од стране Комисије не подразумева одговорност Комисије за процену исплативости предложеног правног посла, за даљу реализацију Предлога пројекта, као ни за евентуалне спорове и штетне последице које настану из те реализације, за које је увек одговорно јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору, у складу са законом.

3. Комисија констатује да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом пројекта из тачке 1. овог мишљења.

4. Предметно мишљење дато је искључиво на основу података и анализа достављених од стране подносиоца Предлога пројекта из тачке 1. овог мишљења.

5. Ово мишљење се објављује на интернет страници Комисије.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Општина Параћин је у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Закон), дана 12. новембра 2024. године поднела Предлог пројекта јавно-приватног партнерства ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства. Комисија је предметни Предлог пројекта разматрала на седници одржаној 11. децембра 2024. године

и констатовала да се предметни пројекат може реализовати у у форми јавно-приватног партнерства.

Комисија је у претходној анализи утврдила да је Подносилац Предлога пројекта јавно-приватног партнерства јавно тело у складу са чланом 4. став 1. тач. 7) и 8) Закона, те да може бити Предлагач пројекта јавно-приватног партнерства из члана 26.

Из достављеног Предлога пројекта јавно-приватног партнерства, Комисија је закључила да Предлог пројекта садржи све елементе у складу са чланом 27. став 1. Закона и то:

- 1) предмет предложеног ЈПП, назнаку географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;
- 2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, у складу са Методологијом коју доноси Комисија за ЈПП), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, планирану расподелу ризика;
- 3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта;
- 3а) финансијске ефекте предложеног пројекта на буџет Републике Србије, односно буџет аутономне покрајине и буџет јединице локалне самоуправе током животног века трајања пројекта;
- 4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту;
- 5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл.;
- 6) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. овог закона;
- 7) захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер;
- 8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објекта или друге инфраструктуре;
- 9) пројектни тим јавног тела који ће пратити цео пројекат и обављати функцију конкурсне комисије која врши одабир понуђача, односно економски најповољније понуде, укључујући спољне саветнике.

У складу са информацијама и подацима достављеним од стране јавног тела, као и у складу са свим изнетим, Комисија је дала мишљење како је наведено.

Доставити:  
- Јавном телу

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА КОМИСИЈЕ

Андријана Јовановић



**ПАРАЋИН**

**Предлог Пројекта јавно-приватног партнерства за  
обављање услуга  
дезинфекције, дезинсекције и дератизације  
на територији општине Параћин**



**Јул 2024. године  
Садржај**

Гл.	Т.	Пт.	Наслов	Стр.
			Увод	4
	1.		Досадашњи начин обављања делатности ДДД	8
	2.		Могући начини обезбеђивања ДДД услуга од стране јединице локалне самоуправе	9
	3.		Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а	10
<b>I</b>			<b>Предмет предложеног ЈПП, назнака географског подручја на којем се обављају послови ДДД и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом</b>	13
	1.		Предмет Пројекта ЈПП	13
		1.1.	Дезинфекција	13
		1.2.	Дезинсекција	14
		1.3.	Дератизација	17
		1.4.	Сузбијање амброзије	18
		1.5.	Извештавање	19
		1.6.	Извршење ДДД на територији општине Параћин	19
	2.		Подручје на коме се обавља предмет ЈПП	20
		2.1.	Географско подручје примене ДДД	20
	3.		Циљеви који ће се остварити Пројектом	21
		3.1.	Циљеви из Закона о комуналним делатностима	21
		3.2.	Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести	21
		3.3.	Општи циљ пројекта ЈПП	21
<b>II</b>			<b>Пословни план са условима ЈПП, проценом трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за општину Параћин, спецификације у погледу финансирања пројекта из буџета, расположивост средстава и планирана расподела ризика</b>	22
	1.		Пословни план са планом третмана и динамиком извршења ДДД услуга по месецима	22
		1.1.	План третмана на територији општине Параћин	22
	2.		Услови ЈПП	24
	3.		Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)	24
	4.		Анализа ризика пројекта	29
		4.1.	Матрица ризика и анализа осетљивости	29
		4.2.	Алокација ризика	31
		4.3.	Квантификација ризика	36

<b>III</b>		<b>Врсте и износи средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту</b>	<b>38</b>
<b>IV</b>		<b>Преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, пројектни квалитет</b>	<b>39</b>
	1.	Услови за обављање послова и делатности ДДД	39
	2.	Потребни услови у погледу поседовања кадрова, опреме и други неопходни услови за ефикасно обављање ДДД услуга на територији општине Параћин	42
<b>V</b>		<b>Информације о поступку доделе, критеријуму избора, одабраном поступку и преглед садржине јавног уговора у складу са Законом</b>	<b>44</b>
	1.	Општа стратегија набавке	44
	2.	Преглед поступка доделе	44
	3	Критеријуми избора приватног партнера	45
	.	Преглед садржине јавног уговора	45
<b>VI</b>		<b>Захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер</b>	<b>51</b>
	1	Општи захтеви у области животне средине	51
	2	Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује приватни партнер	52
	3	Могући утицаји обављања делатности на становиштво и животну средину	53
	4	Начин обављања радова, информисање и поступци оперативних радника	55
	5	Програм праћења стања након планираних радова, мониторинг и извештавање	56
	6	Права и обавезе надлежних органа	57
<b>VII</b>		<b>Планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе до почетка пружања услуге</b>	<b>57</b>
<b>VIII</b>		<b>Прилози</b>	<b>58</b>

### Списак скраћеница

Скраћеница	Дефиниција
ДДД	Дезинфекција, дезинсекција и дератизација
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЈКП	Јавно комунално предузеће
ЈПП	Јавно – приватно партнерство
ДПН	Друштво посебне намене
VfM	Вредност у односу на уложени новац
РЗС	Републички завод за статистику
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ВСС	Висока стручна спрема
ССС	Средња стручна спрема
ПДВ	Порез на додату вредност

Општина Параћин, ПИБ 100876853, матични број 07184654, коју заступа председник општине, Владимир Милићевић, дипл.инг.пољ., са седиштем у ул. Томе Живановића бр. 10.

Општина Параћин се налази у средњем Поморављу, 3,5 км од десне обале Мораве, на тераси реке Црнице која протиче кроз центар града, на 130 метара релативне надморске висине. Подручје општине захвата 541,7 км<sup>2</sup> на коме живи, према попису из 2022. године, 45.543 становника, од чега 22.349 у самом граду. Општина Параћин је општински центар истоимене општине. Општину Параћин чине 41 месна заједница, од тога 33 сеоске месне заједнице, и 8 градских месних заједница.

Параћин се развио у алувијалној равни реке Велике Мораве и њене притоке Црнице. Према надморској висини, конфигурацији терена и условима за пољопривредну производњу територија општине се дели у три реона: централни равничарски, у долини Мораве и њених притока; таласасто – брежуљаста на истоку и западу; и брдски реон, који обухвата планинско подручје на истоку и западним границама општине. Од укупне површине обрадиво земљиште захвата 33.511 хектара (око 64%) а под шумом се налази 16.854 хектара (око 36%) од чега су 88% лишћари и 12% четинари.

Параћинска област има одлике умерено континенталне климе са хладним зимама и топлим летима, између којих су свежије јесени и влажнија пролећа. Средња годишња температура износи 11,5 °С. Средње месечне температуре ваздуха се крећу од -0,8 °С у јануару до 22,2 °С у јулу.

Хидрографску мрежу општине чине река Црница и потоци који се или директно уливају у Црницу, или се разливају ка алувијалној равни Велике Мораве и Црнице. Део алувијалне равни између Параћина и тока Велике Мораве обилује мртвајама, које представљају остатке некадашњих меандара ове реке. Иако је ниво подземних вода на читавом градском подручју врло висок и креће се од 1,0 – 10,0 м од површине терена у правцу тока река Црница и Велика Морава, на градском подручју не постоји ни једно активно клизиште.

На територији општине Параћин врши се експлоатација лапорца за потребе Фабрике цемента „СРН Србија“, експлоатација шљунка са локалитета реке Велика Морава и камена кречњака за потребе Фабрике стакла и путне привреде.

На подручју општине не постоји ни једно заштићено природно добро. Током 2013. године врело реке Грзе проглашено је заштићеним подручјем III категорије – заштићено подручје локалног значаја, као споменик природе.

Општина спроводи послове из своје надлежности утврђене Уставом Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/2006 и 115/2021) и Законом о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), послове из оквира права и дужности Републике који су јој Законом поверени.

Органи општине су скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа. Општина преко својих органа а у складу са Уставом и законом:

1. доноси програме развоја;
2. доноси урбанистичке планове;
3. доноси буџет и завршни рачун;
4. утврђује стопе изворних прихода Општине, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада;
5. уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности (пречишћавање и дистрибуција воде, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и снабдевање паром и топлом водом, линијски градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају, одржавање чистоће у градовима и насељима, одржавање депонија, уређивање, одржавање и коришћење пијаца, паркова, зелених, рекреационих и других јавних површина, јавних паркиралишта, јавна расвета, уређивање и одржавање гробаља и сахрањивање и др.), као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање;
6. стара се о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда;
7. спроводи поступак исељења бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама;
8. доноси програме уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта;
9. доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у јединици локалне самоуправе;
10. уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора;
11. стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акције и санационе планове, у складу са стратешким документима и својим интересима и специфичностима и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;
12. уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, рехабилитацију и реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање локалним и некатегорисаним путевима, као и улицама у насељу;
13. уређује и обезбеђује посебне услове и организацију аутотакси превоза путника;



14. уређује и обезбеђује организацију превоза у линијској пловидби који се врши на територији општине, као и одређује делове обале и воденог простора на којима се могу градити хидрограђевински објекти и постављати пловни објекти;
15. оснива робне резерве и утврђује њихов обим и структуру, уз сагласност надлежног министарства, ради задовољавања потреба локалног становништва;
16. оснива установе и организације у области основног образовања, културе, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечије заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање;
17. оснива установе у области социјалне заштите и прати и обезбеђује њихово функционисање, даје дозволе за почетак рада установа социјалне заштите које оснивају друга правна и физичка лица, утврђује испуњеност услова за пружање услуга социјалне заштите, утврђује нормативе и стандарде за обављање делатности установа чији је оснивач, доноси прописе о правима у социјалној заштити и обавља послове државног старатеља;
18. организује вршење послова у вези са заштитом културних добара од значаја за општину, подстиче развој културног и уметничког стваралаштва, обезбеђује средства за финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области културе од значаја за општину и ствара услове за рад музеја и библиотека и других установа културе чији је оснивач;
19. организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;
20. доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури;
21. уређује и утврђује начин коришћења и управљања изворима, јавним бунарима и чесмама, утврђује водопривредне услове, издаје водопривредне сагласности и водопривредне дозволе за објекте локалног значаја;
22. стара се и обезбеђује услове за очување, коришћење и унапређење подручја са природним лековитим својствима;
23. подстиче и стара се о развоју туризма на својој територији и утврђује висину боравишне таксе;
24. стара се о развоју и унапређењу угоститељства, занатства и трговине, уређује радно време, места на којима се могу обављати одређене делатности и друге услове за њихов рад;
25. управља имовином општине и користи средства у државној својини и стара се о њиховом очувању и увећању;

26. уређује и организује вршење послова у вези са држањем и заштитом домаћих и егзотичних животиња;

27. организује вршење послова правне заштите својих права и интереса;

28. образује органе, организације и службе за потребе Општине и уређује њихову организацију и рад;

29. помаже развој различитих облика самопомоћи и солидарности са лицима са посебним потребама као и са лицима која су суштински у неједнаком положају са осталим грађанима и подстиче активности и пружа помоћ организацијама инвалида и другим социјално-хуманитарним организацијама на својој територији;

30. подстиче и помаже развој заједнариштва;

31. организује службу правне помоћи грађанима;

32. стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских права и индивидуалних и колективних права припадника националних мањина и етничких група;

33. утврђује језике и писма националних мањина који су у службеној употреби на територији општине;

34. стара се о јавном информисању од локалног значаја и обезбеђује услове за јавно информисање на српском језику и језику националних мањина који се користе на територији општине, оснива телевизијске и радио-станице ради извештавања на језику националних мањина који је у општини у службеној употреби, као и ради извештавања на језику националних мањина који није у службеној употреби, када такво извештавање представља достигнути ниво мањинских права;

35. прописује прекршаје за повреде општинских прописа;

36. образује инспекцијске службе и врши инспекцијски надзор над извршењем прописа и других општих аката из надлежности општине;

37. уређује организацију и рад мировних већа;

38. уређује и обезбеђује употребу имена, грба и другог обележја општине;

39. обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу с Уставом, законом и статутом.

Општина обавља као поверене послове поједине послове инспекцијског надзора из области, просвете, здравства, заштите животне средине, рударства, промета робе и услуга, пољопривреде, водопривреде и шумарства и друге инспекцијске послове у складу са законом.

Концентрација становништва, социјалне навике и висока заступљеност пољопривредних домаћинстава и газдинстава, такође погодују развоју инсеката и глодара. Због тога је у циљу спречавања настанка и ширења заразних болести, али и стварања могућности за несметано обављање свакодневних активности и побољшање

квалитета живота становништва и функционисања привреде потребно организовати ефикасно и стручно обављање делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације (у даљем тексту: ДДД), као и сузбијање амброзије на територији општине Параћин.

## 1. ДОСАДАШЊИ НАЧИН ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ДДД

Уговарање послова ДДД је у претходним годинама обављано путем расписивања јавне набавке и избором најповољнијег понуђача, који у задатим условима може обавити захтеване активности. Према налозима надлежне службе општинске управе, послови и задаци су обављани у захтеваном обиму и динамици, на целој територији општине Параћин.

Обављање послова ДДД на простору општине Параћин организовано је у свим сегментима који су законима и другим прописима у надлежности локалне самоуправе, те је оваквим приступом и континуитетом, створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС).

Имајући ово у виду као и то да ЈКП ЦРНИЦА коме су тренутно поверени послови зоохигијене нема захтевану ни техничку ни кадровску опремљеност и оспособљеност за обављање ове комуналне делатности ЈЛС се определила за избор јаног приватног партнера за обављање комуналне делатности зоохигијене у складу са законом о комуналним делатностима.

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке у целокупну активност уноси већу дозу ризика из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД у јединици времена повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са предузећем које испуњава све законске услове, поседује међународне сертификате за обављање делатности и тиме континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД на територији општине.

Сузбијање алергене биљке амброзије се до сада није спроводило на територији општине Параћин, али имајући у виду велике здравствене проблеме и компликације које наведена биљка проузрокује код локалног становништва, ЈЛС се определила да и ову наведену делатност уведе у пројекат ЈПП, како би се локалном становништву побољшали услови живота на територији општине Параћин.

## 2. МОГУЋИ НАЧИНИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА ДДД УСЛУГА ОД СТРАНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност. Такође, у складу са Законом о комуналним делатностима, јединица локалне самоуправе је дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних делатности, међу које спада и делатност зоохигијене, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 3. став 1. тачка 14) делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Исти Закон у члану 9. дефинише следеће: „Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о померавању, осим када се оснива јавно предузеће.

На поступак померавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.“

Из овога произилазе два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно- комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или померавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Први начин има следеће недостатке и ограничења:

1. ограничење запошљавања у јавном сектору
2. високе трошкове улагања у неопходне објекте и опрему
3. високе годишње трошкове зарада запослених, одржавања објеката, опреме и возила и амортизације средстава.

Даљом анализом долазимо до закључка да за делатност која се врши претежно у сезони, односно периоду април-октобар није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација. У наредним поглављима су приказани потребни минимални услови за обављање делатности у погледу опреме, кадрова и просторија, а такође и компарација трошкова опремања оваквог предузећа и годишњи трошкови његовог функционисања у односу на трошкове ангажовања јавног партнера за обављање истих послова.

### 3. ПРАВНИ ОСНОВ И РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈПП-А

#### Закон о комуналним делатностима

У складу са чланом 2. став 1. Закона, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 2. став 2. тачка 14) Закона, комунална делатност је и делатност зоохигијене.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 14) Закона, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилази да се комунална делатност зоохигијене може организовати на два начина:

- 1) поверавањем постојећем или оснивањем новог јавно-комуналног предузећа за обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и

штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама или

- 2) поверавањем комуналне делатности приватном партнеру, у складу са одредбама закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

#### Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја и може бити уговорно или институционално.

Битни елементи ЈПП-а односе се, између осталог, на:

- обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објеката од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима и
- преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираном односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера а нарочито преузимање ризика тражње или ризика расположивости објекта, услуге, инфраструктуре и сл.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова ДДД и реализује се као уговорно јавно-приватно партнерство на одређени рок, тако што ће општина Параћин, као јавни партнер закључити уговор са приватним партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту: „Јавни уговор“) за пружање услуге ДДД, за целокупно подручје територије општине.

Општина Параћин је по указаној потреби за обезбеђивањем континуираног обављања послова из делатности зоохигијене у делу који се односи на спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са Законом о комуналним делатностима, али и Законом о заштити становништва од заразних болести и важећим подзаконским актима који регулишу ову област, исказала потребу за организовањем послова ДДД путем јавно-приватног партнерства.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује ову делатност поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности зоохигијене и заштитом становништва од заразних болести. Обављање делатности ДДД може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.



# **I ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА ЈПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉАЈУ ПОСЛОВИ ДДД И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ**

## **1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП**

Општина је у складу са законом о комуналним делатностима дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитетом комуналних услуга, међу којима спада и спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и сузбијање алергене биљке амброзије на јавним површинама, као и надзор над њиховим вршењем. Такође у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Општина организује спровођење превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације и сузбијање амброзије. Обављање наведених послова врши се у складу са подзаконским актима који регулишу услове за обављање ових делатности.

Предмет овог пројекта ЈПП је обезбеђење пружања континуиране услуге ДДД и сузбијања амброзије који се спроводи на подручју целокупне територије општине, односно простора је предвиђен пројектом, све до истека Јавног уговора.

### **1.1. Дезинфекција**

Дезинфекција површина јавне намене и јавних објеката врши се по потреби а на основу пријава грађана, утврђеног стања на терену или наредбе општинског штаба за ванредне ситуације, у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи.

Налог за дезинфекцију јавних површина издаје Јавни партнер и треба да садржи опис локације, њену површину, рок за извршење и, уколико постоји податак, опис узрока контаминације површине.

Након завршетка акције, лице Надзорног органа Јавног партнера сачињава записник који потписују и Јавни и Приватни партнер. Дезинфекција се врши, у зависности од величине површина које се третирају, моторним леђним прскалицама или из возила на којима су уграђене моторне прскалице под притиском. Пројектом је предвиђено да се дезинфекција врши према потреби Јавног партнера, у оквирној количини од 20.000 м<sup>2</sup> на годишњем нивоу.



## 1.2. Дезинсекција

Дезинсекција обухвата услугу сузбијања ларви комараца хемијским и биолошким препаратима, сузбијање одраслих форми комараца са земље, сузбијање одраслих форми комараца из ваздуха и сузбијање крпеља.

### 1.2.1. Сузбијање комараца

На територији Републике Србије комарци наносе велике штете тако што преношењем патогена представљају сталну претњу за здравље човека и животиња или умањују квалитет живота људи. Најзначајнији вектори преносиоца болести маларија, денга, вирус грознице „Западног Нила“, итд су комарци из родова *Culex*, *Aedes* и *Anopheles*, који су уједно и најбројнији. Велика репродуктивна моћ, способност миграције и адаптације комараца, као и водене површине које представљају изворишта великом броју врста комараца доводе до тога да је сузбијање комараца веома отежано.

Такође, услед климатских промена, примећено је да неке врсте које раније нису биле детектоване на овом подручју су сада све више присутне. Једна од њих је и тиграсти комарац (*Aedes albopictus*), који је вектор проузроковача опасних болести за човека (денга вирус и други вируси).

Велики проблем представља и развој комараца најбројнијег рода *Culex* који су између осталог и преносиоци вируса грознице „Западног Нила“. Узимајући у обзир да је на територији Републике Србије више година уназад евидентирано присуство вируса грознице „Западног Нила“ и да сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица, док неколико десетина подлегне од последица ове болести, неопходно је да се сузбијању комараца рода *Culex* и осталих наведених врста приступи на системски, стручан и ефикасан приступ уз правовремену и правилну координацију третмана (перманентни мониторинг, ларвицидни и адултицидни третмани).

Што се тиче сузбијања комараца, учесталост третмана у току године зависи од бројности комараца у току сезоне, која варира из године у годину, а која је условљена спољашњим климатским утицајима, као што су температура, количина падавина, брзина ветра и влажност, водостај река.

**Ларвицидни третмани** - (изводе се хемијски и биолошки третман) прва три развојна облика комараца су у води, само одрастао комарац се креће ваздухом и удаљава од легла. Како је утврђивање бројности ларви једноставније у односу на одрасле форме, ларвицидни третман мора бити приоритетан. Ларвицидни препарати се производе у виду емулзионих концентрата, гранула, брикета, праха на бази дифлубензурина, пирипроксифена или на бази *Bacillus Thuringiensis*. Избор апаратуре је условљен врстом и формом препарата, обимом третмана, општом ситуацијом на терену у погледу присуства и бројности ларви. У зависности од природе и величине станишта које се

третира, ларвицидни третман може да се обавља ручно, леђним прскалицама, моторним прскалицама, прскалицама великог капацитета.

Мониторинг - утврђивање бројности ларви комараца узимањем узорак и детерминација врсте ларви је обавезно пре сваког појединачног ларвицидног третмана.

Извештај о извршеном узорковању ларви комараца са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка, Јавни партнер на основу извештаја о мониторингу издаје налог за вршење третмана.

Ларвицидни хемијски третман се врши у 3 третмана годишње након извршених мониторинга од стране приватног партнера и то на локацијама - Буљанка, мини језера око Велике Мораве, биологуне на систему за пречишћавање отпадних вода, Јази језеро "7. Јули", на укупној површини од 30 ха (на годишњем нивоу то је 90 ха)

Ларвицидни биолошки третман се врши у 3 третмана годишње након извршених мониторинга од стране приватног партнера и то на локацијама - канал у Данкову, Мртваје и канали у Змичу, Шавачка бара, језеро на Грзи и др. Локације наведене по налогу Јавног Партнера, а након извршеног мониторинга, на укупној површини од 30 ха (на годишњем нивоу то је 90 ха)

**Адултицидни третмани** су усмерени на сузбијање одраслих форми комараца. Третман одраслих форми комараца на отвореном простору врши се на зеленим површинама, парковима, дрворедима, гробљима, угроженим стамбеним зонама у урбаним деловима града као и ободним деловима града, приградским и сеоским подручјима.

Мониторинг - утврђивање бројности одраслих комараца СО2 клопкама се обавезно врши непосредно пре и након третмана одраслих комараца.

Утврђивање бројности се, осим у ситуацијама наведеним у претходном ставу, врши према потреби, а укупно најмање 3 пута у току једне године, у периоду април- септембар. Извештај о извршеном мониторингу одраслих комараца, са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка, док Јавни партнер на основу извештаја о мониторингу издаје налог за вршење третмана који садржи локације, односно површине и временски рок за реализацију.

Сузбијање одраслих комараца се изводи уређајима са земље и третманом из авиона. Ово може да се одвија истовремено или одвојено у зависности од обима и карактера акције. Сузбијање одраслих форми комараца са земље се врши у 3 третмана годишње након извршених мониторинга од стране приватног партнера и то на локацијама – градско насељено подручје укључујући и Карађорђево брдо, излетничка насеља Грза и Сисевац (укупно 800 ха), Биологуне на систему за пречишћавање отпадних вода, Локације поред Велике Мораве, обала Црнице, канал у Данкову, Депоније, Језера Буљанка, Шавачке баре, Мртваје у Змичу, биологуне (укупно 600 ха); Сеоска насеља (586 ха), градски парк у центру (2,5 ха), мали паркић код СЦ 7. јули (0,5ха), Текијско гробље (1 ха), Градско гробље (10 ха), на укупној површини од 2000 ха (на годишњем нивоу то је 6000ха). Наведени третман са земље се врши препаратима на бази делтаметрина или одговарајућих.

Сузбијање одраслих форми комараца из ваздуха се врши у 2 третмана годишње након извршених мониторинга од стране приватног партнера и то на локацијама – жариштима на подручју регионалног пута дуж В. Мораве од Сињег Вира до Својнова (око 800ха) и подручје од 7. јула до Лозице ван насељених места, (око 700ха), на укупној површини од 1500 ха (на годишњем нивоу то је 3000ха. Наведени третман са земље се врши препаратима на бази ламбда – цихалотрина или одговарајуће.

Утврђивањем бројности одраслих форми комараца у току предходних година, забележене су значајно различите вредности по појединим деловима територије општине. Док је на појединим локацијама забележено мало присуство одраслих форми комараца, у другим деловима просечно присуство, док на неким локацијама бројност комараца је далеко изнад граничних вредности. Када се узме у обзир да је на територији Републике Србије годинама у назад евидентирано присуство вируса грознице „Западног Нила“, да сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица, док неколико десетина подлегне од последица ове болести, јасно је да сузбијање комараца захтева системски, стручан и ефикасан приступ.

Сузбијање комараца мора бити изведено правовремено, у складу са резултатима мониторинга и на површинама на којима се налазе одрасле форме или представљају потенцијална изворишта.

Свако одлагање мера сузбијања било да су у питању неповољни хидрометеоролошки услови или друго могу у значајној мери да утичу на појаву нових јединки, ширење на нова неинфестирана подручја и на постојање опасности од болести које преносе комарци.

### 1.2.2. Сузбијање крпеља

Сузбијање крпеља се врши у 2 третмана годишње (пролеће и јесен) након извршених мониторинга од стране приватног партнера и то на локацијама – парковске и јавне површине у граду (*испред СО Параћин-Суд, Хотел Петрус, Спомен-трг, Горњи и Доњи парк, Коцка-ламела, Стари споменик, Југобанка, Хипи долина, Црница, Позориште, Средњошколски центар, Тимок, Споменик ратнику, Црква, 7 јули, Глождачки парк, Јагодњак, Глождак, парк Халић, парк у Вратчану, Борац и друге површине по налогу наручиоца*), дворишта вртића и школа на територији општине Параћин (*ОШ "Ђура Јакшић", ОШ "Р. Домановић", ОШ "С. Јаковљевић", ОШ "М. Поповић", и сеоске ОШ (4 матичне ОШ и то: у Поточју, Сикирици, Д. Мутница и Поповцу и издвојена одељења 20 – најудаљенија ОШ сеоска и издвојено одељење удаљено је од града до 25 км), средње школе на територији града, као и вртићи на територији града*), на укупној површини од 52 ха (на годишњем нивоу то је 104 ха). Наведени третман се врши препаратима на бази Делтаметрина или одговарајуће.

Обухвата утврђивање бројности крпеља (мониторинг од стране приватног партнера), обавештавање јавности и сам третман. Утврђивање бројности крпеља пре и после сваког појединачног третмана се врши методом по Флаг-часу.

Утврђивање бројности се, као и сами третмани, врши два пута годишње, половином априла и августа, на јавним зеленим површинама на територији општине. Извештај о извршеном мониторингу крпеља, са предлогом динамике и обима (локације и површине) третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два

примерка, док лице именовано као Надзорни орган Јавног партнера на основу извештаја о мониторингу издаје налог за вршење третмана.

Уколико се мониторинзима пре третмана установе неке локације на којима је детектовано присуство инсеката и крпеља које нису горе наведене, могуће је наведене површине заменити или додати у план за вршење третмана.

Након сваког извршеног третмана мониторинг присуства инсеката и крпеља врши Приватни партнер, а Јавни партнер може ангажовати и екстерни Надзор, за вршење контроле извршених услуга.

### 1.3. Дератизација

Услугу дератизације потребно је извршити најмање једном годишње у пролеће или у јесен и то у свим домаћинствима, пословном простору општинске управе и магацинским простором у касарни, на јавним површинама као што су градска депонија, пијаце, гробља, приобаље и у инсталацијама попут јавне канализације. Након извршене дератизације се постављају обавештења о извршеним третманима, са називом препарата који се користио и са бројем телефона Центра за контролу тровања. Системска дератизација подразумева следеће:

1.3.1. Мониторинг присуства глодара пре вршења третмана на јавним површинама, депонијама, гробљима и обавештавање Јавног партнера о резултатима мониторинга и планом рада.

Мониторинг - утврђивање присуства и бројности глодара се обавља у току планирања систематске дератизације пре третмана, као и након завршетка пружања услуге, у циљу процене ефикасности пружања услуга и евентуалне потребе за додатним мерама на неким локацијама.

Присуство и бројност глодара могуће је утврдити са више метода: анкета, детектовање присуства на основу трагова које остављају (гнезда, стазе, **измет**, обележја храњења) или преко клопки различитих врста (за хватање живих, са мамцима без биоцида, са одашиљачем).

Узорковањем глодара на локалитетима територије општине Параћин, потребно је контролисати потенцијалну присутност популација глодара.

Извештај о извршеном мониторингу глодара са предлогом динамике, обима (локације) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

1.3.2. Обавештавање грађана о спровођењу дератизације обавља се на законом прописан начин, путем писаног обавештења који ће бити постављен на видном месту у свим месним заједницама на огласним стубовима и таблама као и на сваком објекту вишепородничног становања-на улазу у зграду и на месту где су мамци постављени. Такође, Приватни партнер је обавезан да обавештавање грађана врши путем средстава јавног информисања, најмање 48 сати пре отпочињања акције.

#### 1.3.3. Спровођење дератизације

У месним заједницама дератизација се врши директном применом или доделом биоцидног производа-мамца од стране оперативних екипа у сваком домаћинству које то

буде дозволило, док се на јавним површинама, деловима зграда, у помоћним и подрумским просторијама, биоцидни производ искључиво поставља од стране оперативних екипа. У вишестамбеним зградама у сарадњи са председницима скупштине станара, биоцид ће се постављати у подрумима и таванским просторијама у дератизационе станице од тврде пластике или на нека друга погодна места. На површинама у јавном коришћењу, мамке у парафинским блоковима такође постављају искључиво обучени оперативни радници.

Системска дератизација у сеоским месним заједницама ће се обављати у координацији са представницима Месних заједница по списковима, на исти начин као у градским.

Сви корисници код којих је мамац постављен, или им је додељен, морају добити обавештење и упозорење за руковање биоцидним производом, како би се избегле евентуалне нежељене последице.

Угинуле глодаре неопходно је уклонити са терена, на безбедан начин како не би дошло до евентуалног ширења зооноза и како би се комунална хигијена одржала на оптималном нивоу.

Нормативни минимум потребне количине парафинизираних пелета који се постављају у оквиру систематске реализације сузбијања штетних глодара треба рачунати по следећој спецификацији:

1. Индивидуална породична газдинства-8 000(Парафинизирани пелети отпорни на влагу мин.10 дана,мин.1кг/домаћинству)
2. индивидуална градска домаћинства-6 000(Парафинизирани пелети отпорни на влагу мин.10 дана,мин.0,7кг/домаћинству)
3. Колективни станови у граду-3 500 (Парафинизирани пелети отпорни на влагу мин.10 дана,мин.0,05кг/стану)
4. Пословни простор(подрумске просторије) Општинских управа,магацински простори-3000 м<sup>2</sup>(Парафинизирани пелети мин 0,01кг/м<sup>2</sup>)
5. Пијаце-0,4хектара(Парафинизирани пелети у скривцима мин.30кг/ха)
6. Гробља-12.2 хектара(Парафинизирани пелети мин30 кг/ха)
7. Депоније смећа-8 хектара(Парафинизирани пелети мин60 кг/ха)
8. Приобаља реке Црнице-12 хектара(Парафинизирани пелети мин12 кг/ха)
9. Шахте кишне канализације-1000 комада(Парафинизирани пелети мин0,1 кг/ха)

#### **1.4. Сузбијање амброзије**

Сузбијање амброзије подразумева снимање терена ГПС уређајима и мапирање амброзије (прецизно утврђене локације са жариштима амброзије на потенцијалној површини). Јавни партнер Приватном партнеру издаје налог за мапирање и сузбијање амброзије на територији општине Параћин. Снимање и мапирање терена врши Приватни Партнер којима се прецизирају тачне локације са жариштима амброзије. Сузбијање амброзије на територији општине Параћин се у зависности од терена врши механичким или хемијским путем, при чему се користе препарати који делују фолијарно на амброзију. Укупна третирана површина под амброзијом која ће се третирати механички или хемијски износи 200.000 м<sup>2</sup>.

#### **1.5. Извештавање**

Јавни партнер именује лице које ће пратити извођење свих третмана на терену. Након изведених акција Приватни партнер доставља извештај о обиму и начину обављеног посла и извршеним услугама са коментаром.

Приватни партнер се обавезује да Јавном партнеру доставља следеће:

- Извештаје мониторинга пре третмана
- Извештаје о извршеним третманима и мониторинзима након третмана
- Годишњи извештај о вршењу предметних услуга у року од 30 дана од дана извршења последње извршене услуге у календарској години или најкасније до 30. јануара наредне календарске године

#### **1.5.1. Обавештавање јавности и надлежних предузећа и институција о спровођењу третмана**

Приватни партнер је у обавези да врши обавештавање грађана путем средстава информисања, на свим језицима који су у службеној употреби на територији општине Параћин. Приватни партнер мора обезбедити да обавештења о спровођењу ДДД третмана буду објављена на локалним медијима најмање 48 часова пре сваког појединачног третмана.

Приватни партнер је у обавези да за спровођење систематске дератације обавештавање грађана врши и путем летака који треба да су штампани на свим језицима у службеној употреби на територији општине Параћин и које треба поставити на видном месту у свим месним заједницама, на огласним стубовима и таблама, као и на сваком објекту вишепородичног становања (на улазу у зграду и на местима где су мамци постављени).

#### **1.6. Извршење ДДД третмана и сузбијање амброзије на подручју општине Параћин**

Приватни партнер је у обавези да обезбеди потребне количине возила, уређаја, запослене и материјал за спровођење појединачних третмана .

Приватни партнер је у обавези да при извршавању ДДД третмана поступа стручно и квалитетно, према правилима струке и са пажњом доброг привредника, уз поштовање свих важећих прописа Републике Србије, као и важећим нормама и стандардима за ове врсте услуге.

Приватни партнер може да отпочне акцију само уколико су испуњени следећи предуслови:

- уколико располаже са прописаном документацијом,
- уколико је извршено обавештавање грађана за планиране ДДД третмане,
- уколико су метеоролошки фактори, неопходни за успешно спровођење третмана, одговарајући,

- уколико је лице именовано као Надзорни орган Јавног партнера, након проверавања количине и концентрације препарата за третман у возилима и уређајима за услуге дезинсекције и сузбијање амброзије и након утврђивања да је препарат исправно сипан у уређаје за распршивање, дао сагласност за почетак акције.

Акција се сматра завршеном када су третиране све површине предвиђене налогом Јавног партнера. Уколико је акција већег обима и не може да се заврши за један дан, наставак акције се пролонгира на први наредни дан са повољним метеоролошким приликама. Након завршетка акције, лице именовано као Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

Сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа. Норматив утрошка мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу. Контрола од стране Јавног партнера ће вршити непосредно пре третмана, приликом отварања оригиналних паковања и припреме препарата за третман, као и у току третмана.

Препарате за обављање третмана који су предмет овог Пројекта, обезбеђује Приватни партнер, као и сву потребну опрему и заштитна средства за ефикасно, квалитетно и безбедно вршење уговорених послова. Приватни партнер обезбеђује и механизацију и друга средства потребна за извршење предметне услуге, као и дозволу за коришћење препарата за професионалну употребу (Решење надлежног Министарства којим се одобрава употреба и коришћење биоцидних производа). Извршилац обезбеђује и ангажовање авиона и посаде авијације са обавезним уређајима за GPS праћење у акцији сузбијања комараца.

## 2. ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ СЕ ОБАВЉА ПРЕДМЕТ ЈПП

### 2.1. Географско подручје примене ДДД

Јединица локалне самоуправе је надлежна за уређење, управљање и надзор над комуналним делатностима, укључујући и делатност зоохигијене, као и заштиту становништва од заразних болести на својој територији. Сходно томе територија општине Параћин се дефинише као „географско подручје“ примене ДДД третмана. С обзиром да су различите врсте ДДД третмана специфичне по начину на који се спроводе, интензитету и врстама препарата, самим тим су специфичне и по просторном обухвату. Предмет пројекта јавно-приватног партнерства за поверавање обављања делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Параћин би биле и јавне површине и јавни објекти, у зависности од врсте и типа услуге. Услуге дератизације и сузбијања комараца (ларви и адулта), крпеља и амброзије би се вршиле у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима и у објектима у

којима се обавља друштвена, односно јавна делатност, а све у складу са техничком спецификацијом.

### **3. ЦИЉЕВИ КОЈИ ЋЕ СЕ ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ**

#### **3.1. Циљеви из Закона о комуналним делатностима**

Циљеви који ће се остварити Пројектом у делу Закона о комуналним делатностима:

- обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама на територији општине Параћин у складу са Законом;
- обезбеђивање одговарајућег обима и квалитета комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито: одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга; ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности када за то постоји могућност и др.

#### **3.2. Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести**

Мере дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и друге активности спроводе се ради заштите становништва од заразних болести које угрожавају здравље становништва и чије спречавање и сузбијање је од општег интереса за ЈЛС, као и спровођење епидемиолошког надзора.

#### **3.3. Општи циљ пројекта ЈПП**

Пројекат ЈПП се реализује ради континуираног и ефикасног пружања услуге ДДЦ на целокупној територији, према условима обиму и захтевима Јавног партнера, уз поштовање одобрених начина и уз примену одговарајућих метода за сузбијање инсеката глодара и других штетних микроорганизама.



II ПОСЛОВИ ПЛАН СА УСЛОВИМА ЈПП, ПРОЦЕНОМ ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VALUE-FOR-MONEY), СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЈПП ЗА ОПШТИНУ ПАРАЋИН, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА ИЗ БУЏЕТА, РАСПОЛОЖИВОСТ СРЕДСТАВА И ПЛАНИРАНА РАСПОДЕЛА РИЗИКА

## 1. ПОСЛОВНИ ПЛАН СА ПЛАНОМ ТРЕТМАНА И ДИНАМИКОМ ИЗВРШЕЊА ДДД УСЛУГА

Основни елементи и полазишта Пројекта ЈПП дефинисани су досадашњим искуствима у спровођењу ДДД мера на територији општине који су реализовани кроз поступке јавних набавки. Врсте третмана, начин и динамика њиховог спровођења, технички и други услови које су изабрани понуђачи морали да испуне обезбедили су квалитетно извршавање уговорених ДДД послова на територији општине Параћин у претходном периоду на начин који у потпуности следи националну политику и законодавство у овој области. Он подразумева предузимање прописаних превентивних мера на сузбијању инсеката, глодара и штетних микроорганизама и успостављање контроле на опредељеним територијама општине Параћин, ради заштите становништва од заразних болести, а у ширем смислу и заштите животне средине, што као крајњи ефекат има побољшање квалитета живота становника територије општине.

### 1.1. ПЛАН И ДИНАМИКА ТРЕТМАНА ДДД УСЛУГА И СУЗБИЈАЊА АМБРОЗИЈЕ НА ГОДИШЊЕМ НИВОУ

Оквирни план третмана је дефинисан кроз досадашње обављање ДДД послова у складу са врстама третмана, бројем локација и обимом територије на којима се поједини третмани врше, као и временским периодом у току године у којем се поједине врсте третмана врше.

**Повећан обим радова дезинсекције и дератизације**

<i>Р.БР</i>	ВРСТА УСЛУГЕ	<u>ЈЕД. МЕРЕ</u>	<u>ПОВРШИНА ХА</u>	<u>БР. ТРЕТМАНА ГОДИШЊЕ</u>	<u>ПЕРИОД ВРШЕЊА УСЛУГЕ</u>
1	СУЗБИЈАЊЕ ЛАРВИ КОМАРАЦА ХЕМИЈСКИ	ха	30	3	април-октобар
2	СУЗБИЈАЊЕ ЛАРВИ КОМАРАЦА БИОЛОШКИ	ха	30	3	април-октобар
3	СУЗБИЈАЊЕ ОДРАСЛИХ ФОРМИ КОМАРАЦА СА ЗЕМЉЕ	ха	2000	3	мај-септембар
4	СУЗБИЈАЊЕ ОДРАСЛИХ ФОРМИ КОМАРАЦА ИЗ АВИОНА	ха	1500	2	јун-август
5	СУЗБИЈАЊЕ КРПЕЉА	ха	52	2	април-септембар
6	ДЕЗИНФЕКЦИЈА	м2	20.000	По потреби	По потреби
7	ДЕРАТИЗАЦИЈА СТАМБЕНЕ ЗГРАДЕ КОЛЕКТИВНОГ СТАНОВАЊА ПОДРУМИ - 3500 СТАНОВА	улас	3500	1	април-октобар
8	ДЕРАТИЗАЦИЈА ОБЈЕКТА ЗА ИНДИВИДУАЛНО СТАНОВАЊЕ У ГРАДСКОМ ПОДРУЧЈУ	Домаћинство	6000	1	април-октобар
9	ДЕРАТИЗАЦИЈА ОБЈЕКТА ЗА ИНДИВИДУАЛНО СТАНОВАЊЕ У СЕОСКОМ ПОДРУЧЈУ	домаћинство	8000	1	април-октобар
10	ДЕРАТИЗАЦИЈА ПОСЛОВНИХ ПРОСТОРА	м2	3000	1	април-октобар
11	ПИЈАЦЕ	ха	0,4	1	април-октобар
12	ГРОБЉА	ха	12,2	1	април-октобар
13	ДЕПЕНИЈЕ СМЕЊА	ха	8	1	април-октобар
14	ПРИОБАЉЕ РЕКЕ ЦРНИЦЕ	ха	12	1	април-октобар
15	ШАХТЕ КИШНЕ КАНАЛИЗАЦИЈЕ	ком	1000	1	април-октобар
16	СУЗБИЈАЊЕ АМБРОЗИЈЕ	м2	200.000	1	април-октобар

Уколико се укаже потреба за повећаним обимом дезинсекције и дератизације услед нпр. неповољних временских услова проузрокованих климатским променама, Јавни партнер може издати налог за вршење додатних третмана, у складу са објективним потребама и у складу са расположивим средствима у буџету за сваку календарску годину.

## 2. УСЛОВИ ЈПП

Законом о ЈПП и концесијама, у члану 7. став 1. ЈПП је дефинисано као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално, са и без елементата концесије.

Предметни пројекат ЈПП ће бити реализован као **уговорно јавно-приватно партнерство без елемената концесије на период од 10 година.**

Овим предлогом Пројекта се не предвиђа оснивање ДПН-а.

## 3. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VFM)

У оквиру модела ЈПП, јавни партнер нема инвестиционих трошкова ни код почетка обављања услуге, а нити током реализације пројекта. Расходна страна буџета ће остваривати релативно сличне расходе као и пре реализације ЈПП, јер је и претходних година постојала законска обавеза локалне самоуправе за организовање послова ДДД. Према томе не очекује се значајнија промена расходовне стране општинског буџета за обављање услуге ДДД.

У случају опредељења за формирање ЈКП, коме би поверило обављање ове услуге, предстојала би значајна инвестициона улагања, а нарочито у почетној фази, што никако није исплативо

Овде су пројекције основних оперативних трошкова потребних за формирање ЈКП-а, рађене под основном претпоставком да ће у примени бити конвенционалне и одобрене методе и технологије.

**Пројекција инвестиционих улагања и оперативних трошкова Јавно-комуналног предузећа за обављање услуге ДДД на територији општине Параћин у 1. години**

<b>Бр.</b>	<b>Врста трошка</b>	<b>Износ у дин.</b>
1.	Бруто зараде за 23 запослена са адекватним квалификацијама	27.627.600,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	600.000,00
3.	Трошак основне опреме	
3.1	<i>Набавка возног парка (возила)</i>	33.300.000,00
3.2	<i>Набавка биро опреме (рачунари)</i>	195.000,00
3.3	<i>Набавка опреме за обављање основне делатности</i>	15.062.030,00
3.4	<i>Трошкови одржавања возила и опреме</i>	2.832.635,00
3.5	<i>Трошкови закупа ваздухоплова</i>	1.185.000,00
4.	Трошкови погонског горива	651.440,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	
5.1	<i>Трошкови препарата за услуге дезинсекције</i>	2.908.010,00
5.2	<i>Трошкови препарата за дезинфекцију</i>	28.592,00
5.3	<i>Трошкови препарата за систематску дератизацију</i>	1.757.535,00
5.4	<i>Трошкови препарата за сузбијање амброзије</i>	123.600,00
6.	Остали трошкови	
6.1	<i>Заштитна опрема и средства</i>	590.865,00
6.2	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа</i>	400.000,00
6.3	<i>Трошкови увођења стандарда</i>	500.000,00
<b>Укупно:</b>		<b>87.762.307,00</b>

**Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за  
обављање услуге ДДД на територији општине Параћин у 1. години**

		износ у дин
Бр.	Врста трошка	Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 23 запослена са адекватним квалификацијама и оперативни извршиоци који су ангажовани за вршење услуга на територији општине Параћин	6.185.775,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	нема
3.	Трошак основне опреме	
3.1	<i>Набавка возног парка (возила)</i>	нема
3.2	<i>Набавка биро опреме (рачунари)</i>	нема
3.3	<i>Набавка опреме за обављање основне делатности</i>	нема
3.4	<i>Трошкови одржавања возила и опреме</i>	607.815,50
3.5	<i>Трошкови закупа ваздухоплова</i>	1.185.000,00
4.	Трошкови погонског горива	651.440,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	
5.1	<i>Трошкови препарата за услуге дезинсекције</i>	2.908.010,00
5.2	<i>Трошкови препарата за дезинфекцију</i>	28.592,00
5.3	<i>Трошкови препарата за систематску дератизацију</i>	1.757.535,00
5.4	<i>Трошкови препарата за сузбијање амброзије</i>	123.600,00
6.	Остали трошкови	
6.1	<i>Заштитна опрема и средства</i>	59.068,50
6.2	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа</i>	80.000,00
6.3	<i>Трошкови увођења стандарда</i>	нема
<b>Укупно:</b>		<b>13.586.836,00</b>

**Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора**

Цене услуге у области ДДД се формирају на тржишном принципу и у њих улазе сви трошкови које извршилац услуге има за обављање делатности по важећим прописима и стандардима који обезбеђују адекватан квалитет извршене услуге. Према томе, приказани су сви неопходни трошкови обрачунати по садашњим важећим тржишним ценама на територији Републике Србије.

Како је већ наведено, предметни пројекат ЈПП ће бити реализован на период од 10 година, тако да су и финансијски расходи пројектовани за период од **10 година**. Пројекције расхода Приватног партнера током трајања јавног уговора приказане су у наредној табели.

# Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера по годинама

Врста трошка (опис)	Година										Укупно
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Врста трошка											
Трошкови запослених (брuto зарада)	6.185.775,00	6.495.063,75	6.819.816,94	7.160.807,78	7.518.848,17	7.894.790,58	8.289.530,11	8.704.006,62	9.139.206,95	9.596.167,30	77.804.013,20
Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Трошак основне опреме	1.792.815,50	1.882.456,28	1.976.579,09	2.075.408,04	2.179.178,45	2.288.137,37	2.402.544,24	2.522.671,45	2.648.805,02	2.781.245,27	22.549.840,70
Трошкови погонског горива	651.440,00	684.012,00	718.212,60	754.123,23	791.829,39	831.420,86	872.991,90	916.641,50	962.473,57	1.010.597,25	8.193.742,31
Трошкови препарата за спровођење третмана	4.817.737,00	5.058.623,85	5.311.555,04	5.577.132,79	5.855.989,43	6.148.788,91	6.456.228,35	6.779.039,77	7.117.991,76	7.473.891,35	60.596.978,25
Остали трошкови (Трошкови заштитне опреме,лиценце, обуке и лекарски прегледи)	139.068,50	146.021,93	153.323,02	160.989,17	169.038,63	177.490,56	186.365,09	195.683,35	205.467,51	215.740,89	1.749.188,65
	13.586.836,00	14.266.177,80	14.979.486,69	15.728.461,02	16.514.884,08	17.340.628,28	18.207.659,69	19.118.042,68	20.073.944,81	21.077.642,05	170.893.763,11

Стопе по којима је процењен раст трошкова по годинама су раст зарада и раст свих осталих трошкова у просеку 5% на годишњем нивоу.

У 2025. години ће за услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и сузбијања амброзије бити планирано је у буџету 15.300.000,00 динара + ПДВ. За наредне године пројектован је раст трошкова накнада за ДДД услуге и сузбијање амброзије у годишњем износу од 5%, што је и пропорционално са пројектованим растом цена свих улазних трошкова (радна снага, материјал, и сви остали трошкови), а раст трошкова накнада је приказан у следећој табели:

Опис	Износ накнаде на годишњем нивоу у динарима	Година
1	15.300.000,00	Прва
2	16.065.000,00	Друга
3	16.868.250,00	Трећа
4	17.711.662,50	Четврта
5	18.597.245,63	Пета
6	19.527.107,91	Шеста
7	20.503.463,30	Седма
8	21.528.636,47	Осма
9	22.605.068,29	Девета
10	23.735.321,70	Десета
Укупно за 10 година		192.441.755,79 динара

У том смислу, вредност пројекта за услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и сузбијања амброзије наведене у техничкој спецификацији током читавог трајања уговора износи 192.441.755,79 динара + ПДВ, док ће се средства за повећан обима посла дезинсекције и дератизације услед нпр. неповољних временских услова обезбеђивати додатно, у складу са расположивим средствима у буџету за сваку календарску годину



#### 4. АНАЛИЗА РИЗИКА ПРОЈЕКТА ЈПП

Дефинисање и расподела ризика су од посебног значаја за успех Пројекта ЈПП. Уопште узев, ризици се не могу искључити, те је способност њиховог прихватања и расподеле важан корак на коме ће се гради партнерство јавног и приватног сектора. То опредељење, садржано је у чињеници да су оба партнера свесна да ризика има и да се он може поделити између партнера. Ризици, заправо, могу бити заједнички и/или подељени, односно оне које сноси или само Јавни или само Приватни партнер, а чија ће вероватноћа остварења бити анализирана у наставку текста и приказана у табеларном прегледу.

##### 4.1. Матрица ризика и анализа осетљивости

Матрица ризика представља однос вероватноћа појаве ризика на једној и утицаја ризика на пројекат на другој страни. Од интеракције ова два фактора зависи колико је пројекат осетљив на ризик.

Табела: Матрица ризика

ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ		
	МИНИМАЛАН (М)	УМЕРЕН (У)	ВИСОК (В)
Извесно (И)	С	ВС	В
Могуће (М)	НС	С	ВС
Мало вероватно (МВ)	Н	НС	С

Осетљивост на ризик:, В-висока, ВС- Виша средња, С-средња, НС- нижа средња, Н – ниска



**Табела: Идентификација потенцијаних ризика и осетљивости пројекта на ризике**

РИЗИК	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК
<b>Ризици у периоду планирања пројекта</b>			
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	МВ	У	НС
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	МВ	У	НС
Немогућност прибављања потребних сагласности	МВ	У	НС
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	М	У	С
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>			
Кашњење у набавци материјала	МВ	У	НС
Привремено нерасполагање са потребном опремом	МВ	У	НС
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	М	У	С
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	М	У	С
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	М	У	С
Настапак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	МВ	У	НС
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>			
Проблеми финансирања	МВ	У	НС
Проблеми у наплати услуге	МВ	У	НС
Ризик промене законске регулативе	МВ	У	НС
Инфлаторни ризик	МВ	У	НС

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди. Ризик представља одређену опасност, неизвесност, губитак, дакле неки будући, неизвесан догађај који може имати и нежељне последице. Такође, то је догађај који има одређену вероватноћу наступања, и чије се последице морају уградити у пројекат. Ризик се може посматрати са економског и правног становишта. Са економског становишта ризик представља вероватноћу наступања неког економски штетног догађаја. Са правног становишта ризик представља могућност наступања неизвесног догађаја који не зависи од воље заинтересованог лица, а чије је остварење допуштено јавним поретком и моралом. Када се говори о економском, односно пословном ризику, он укључује и могућност остварења негативних последица на финансијски резултат.

Анализа осетљивости пројекта на ризике се користи како би се утврдиле оне променљиве које су од кључне важности за пројекат. Кључна променљива је свака променљива која има утицај на финансијску и/или економску исплативост пројекта.

Најважнији кораци у спровођењу анализе осетљивости пројекта на ризике су:

- утврдити потенцијалне ризике пројекта
- утврдити вероватноћу и утицај потенцијалних ризика на пројекат
- анализирати осетљивост пројекта на сваки од потенцијалних ризика

#### 4.2. Алокација ризика

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља. Алокација ризика представљења је у табели која следи.

**Табела: Алокација потенцијалних ризика на партнере у пројекту**

Класификација потенцијалних ризика на партнере у пројекту							
ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ- УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ПЛАНИРАЊА ПРОЈЕКТА							
Незадовољава- јући квалитет предлога пројекта	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Немогућност прибављања потребних сагласности	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Могуће	Умерен	Средња	X			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ							
Кашњење у набавци материјала	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Привремено неасполагање са потребном опремом	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	Могуће	Умерен	Средња		X		Покривено уговором и гаранцијама

Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	Могуће	Умерен	Средња		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту
<b>ОСТАЛИ РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ТРАЈАЊА УГОВОРА</b>							
Проблеми финансирања	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	Х			Покривено уговором и гаранцијама
Проблеми у наплати услуге	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		Х		Покривено уговором и финансијским плановима
Ризик промене законске регулативе	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња			Х	Увек бити у току, пратити

Јавни партнер (у овом случају општина Параћин) пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља и за које је спреман да врши плаћање накнаде у складу са моделом уговора о јавно-приватном партнерству.

На основу претходне табеле, види се да Јавни партнер преузима ризике у периоду развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера), док Приватни партнер ризике у периоду извршења услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова). Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора ситуација је мешовита, Јавни партнер преузима ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером, док Приватни партнер преузима ризике проблема у наплати

услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе.

То значи да Приватни партнер преузима највећи део ризика у овом моделу ЈПП, што ћемо даљом анализом настојати да докажемо.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоћа које се јављају приликом вредновања, сложености откривања релевантних вредности, непредвидљивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступи.

Ради објашњења ризика одлучили смо се да користимо технички приступ дефинисању ризика, што подразумева дефинисање квантитативних особина ризика. Приликом квантитативног одређивања ризика, барата се са ограниченим бројем последица, јер се узимају у обзир само оне последице које се могу квантификовати. Из истих разлога, сваки ризик треба понаособ дефинисати.

#### **Ризици у планирању пројекта:**

- **Незадовољавајући квалитет предлога пројекта:** Овај ризик се јавља у припремној фази и повезан је са изработом квалитетне пројектно-техничке документације. Предност концепта ЈПП јесте да је локална самоуправа у могућности да се консултује са стручним лицима из области ДДД, истражи тржиште и да сама да изради пројекат.
- **Пробијени рокови за завршетак техничке документације:** Планирање времена у сваком пројекту зависи од унутрашњих и спољашњих фактора. Свако прекорачење планираних рокова може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.
- **Немогућност прибављања потребних сагласности:** Овај ризик зависи од квалитета предложеног пројекта и од фактора везаних за функционисање државне и локалне администрације.
- **Ризици поступка јавне набавке, документације и избора приватног партнера:** Овај ризик је изузетно сложен. Уколико локална самоуправа не припреми квалитетну, тачну и јасну конкурсну документацију, укључујући и модел јавног уговора, резултат би могао бити неадекватно извршене ДДД услуге или кашњење у поступку јавне набавке, што може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.

#### **Ризици у периоду извршења услуга:**

- **Кашњење у испоруци материјала:** Ризик од кашњења у испоруци материјала (препарата за ДДД третмане) узрокује одлагање извршења ДДД услуга. Неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта.
- **Привремено нерасполагање са потребном опремом:** Као и код материјала, недостатак опреме пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Ризик се огледа у могућности да Приватни партнер усмери своју опрему на друге пројекте у периоду када је она неопходна за реализацију пројекта на територији општине Параћин. Ипак, овај ризик је знатно мањи од претходног с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији доставља доказе да већ поседује тражену опрему, док су препарати потрошан материјал који, због краћег рока трајања, не може да се обезбеди на лагеру у довољним количинама за цео период трајања јавног уговора.
- **Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама:** Као и код материјала и опреме, недостатак стручне радне снаге пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Овај ризик је знатно мањи од ризика обезбеђивања материјала с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији, као и за неопходну опрему, доставља доказе да већ поседује адекватну стручну радну снагу.
- **Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности:** Комуникација представља основ за добар распоред активности. Сваки вид пропуста у организацији активности се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.
- **Прекид радова на више од пет дана, временски услови:** Свако одлагање извршења се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.
- **Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду:** Ризик сноси Приватни партнер и његова вероватноћа настанка је веома мала. Исти се квантитативно тешко може изразити јер су цене опреме различите.

#### **Остали ризици у периоду трајања уговора:**

- **Проблеми финансирања:** Овај ризик процењујемо на мало вероватан, јер се путем ЛПП предвиђа да изабрани приватни партнер располаже са довољно финансијских

средстава да обезбеди сва неопходна средства (радну снагу, опрему и материјал) за реализацију ДДД услуга.

- **Проблеми у наплати услуге:** Пројекти ЈПП у обављању ДДД услуга на територији јединице локалне самоуправе финансирају се из буџета општине, као што су се и до сада финансирани путем поступка јавне набавке велике вредности. Сходно наведеном, и претходних година су обезбеђивана средства за финансирање ових услуга, а испостављене фактуре су се плаћале у оквиру законских рокова за измирење новчаних обавеза. Узимајући у обзир наведено, ризик да Приватни партнер неће благовремено наплатити извршене услуге је веома низак.
- **Инфлаторни ризик:** Инфлаторни ризик је минималан, јер ће се оквирни износ стопе инфлације на годишњем нивоу у износу од 5% укалкулисати у процену трошкова у оквиру овог пројекта.
- **Ризик промене законске регулативе:** У току трајања пројекта могућа је промена законске регулативе која се односи на извршење ДДД услуга. Ризик је подељен, с обзиром да промена законске регулативе, као и подзаконских аката утиче како на извршавање обавеза Приватног партнера, тако и на извршавање обавеза Јавног партнера. Примера ради, може бити у правцу поопштравања услова које мора да испуни Приватни партнер у обављању делатности ДДД, што повећава трошкове приватном партнеру, и може да одложи извршење појединачних третмана док се не изврши усклађивање услова са изменама законских и подзаконских аката. Такође, изменама законске регулативе, јединицама локалне самоуправе се могу прописати додатне обавезе у области ДДД послова, што Јавном партнеру отежава успешно обезбеђивање обављања свих ДДД послова у својој надлежности, што је и циљ овог пројекта.
- На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, огроман део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера.

### 4.3 Квантификација ризика

Анализа квантификованих ризика јавно-приватног партнерства је приказана у следећој табели:

**Табела 11: Квантификација потенцијалних ризика\***

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
<b>Ризици у планирању пројекта</b>						
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	0,2	0,25	0,05	0,05		
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	0,2	0,25	0,05	0,05		
Немогућност прибављања потребних сагласности	0,2	0,25	0,05	0,05		
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	0,35	0,35	0,12	0,12		
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>						
Кашњење у набавци материјала	0,20	0,4	0,08		0,08	
Привремено нерасполагање са потребном опремом	0,15	0,4	0,06		0,06	
Привремен недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	0,35	0,35	0,12		0,12	
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	0,35	0,35	0,12		0,12	
Прекид радова на више од 5 дана услед	0,35	0,35	0,12		0,12	

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
неповољних временских услова						
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	0,1	0,3	0,03		0,03	
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>						
Проблеми финансирања	0,15	0,3	0,05	0,05		
Проблеми у наплати услуге	0,15	0,3	0,05		0,05	
Ризик промене законске регулативе	0,15	0,3	0,05	0,025	0,025	0,05
<b>Укупно</b>			<b>1,00</b>	<b>0,345</b>	<b>0,655</b>	

**\*Напомена:**

**Вероватноћа се вреднује у распону:**

- Мала вероватноћа (МБ,) од 0 до 0,33
- Могуће (М), од 0,34 до 0,66
- Извесно (И), од 0,67 до 1

**Утицај се вреднује у распону:**

- Минималан (М), од 0 до 0,20
- Умерен (У), од 0,21 до 0,60
- Висок (В), од 0,61 до 1

Из матрице квантификованих ризика се може видети да алокацијом ризика **Јавни партнер на Приватног партнера пребацује 66,50% укупних ризика.**

Приватни партнер преузима ризике везане за реализацију услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова) и већину осталих ризика за време трајања уговора (ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе). Ризици Јавног партнера су везани за прериод развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера) и мањи део осталих ризика за време трајања јавног



уговора (ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером).

### III ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Јавни партнер ће сходно ЗЈН, јавним позивом и конкурсном документацијом одредити средства финансијског обезбеђења које ће Приватни партнер доставити. Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде ће бити оригинал безусловна и платива на први позив банкарска гаранција на износ од 3% вредности понуде без ПДВ-а на период трајања понуде. Јавни партнер ће активирати наведено средство финансијског обезбеђења, у случају да понуђач одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у складу са чланом 119. Закона о јавним набавкама, неосновано одбије да закључи уговор или не достави средство финансијског обезбеђења за извршење уговора.

Банкарска гаранција за озбиљност понуде ће бити враћена понуђачу, након закључења уговора, даном достављања банкарске гаранције за добро извршење посла.

Јавни партнер ће, приликом потписивања Јавног уговора са изабраним понуђачем, тражити и достављање средстава финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и то банкарске гаранције безусловне и плативе на први позив.

Приватни партнер ће бити у обавези да у року од 15 дана од дана закључења уговора као средство финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза достави безусловну и плативу на први позив банкарску гаранцију на износ од 10% од уговорене вредности на годишњем нивоу без ПДВ-а, за сваку годину трајања уговора. Приватни партнер је у обавези да пре истека банкарске гаранције достави нову банкарску гаранцију за наредну годину трајања Уговора. Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза која се издаје за последњу годину трајања Уговора мора трајати најмање три дана дуже од дана истека рока за коначно извршење посла.

Изабрани понуђач се обавезује да наведену банкарску гаранцију продужи у случају продужења рока за завршетак уговорене услуге. У случају продужења уговореног рока, Уговор представља правни основ за продужење напред наведене гаранције банке.

Поднета банкарска гаранција не може да садржи додатне услове за исплату, краће рокове од оних које одреди наручилац, мањи износ од оног који одреди наручилац или промењену месну надлежност за решавање спорова.

Банкарска гаранција се може обезбедити како од домаће тако и од стране стране банке. Уколико се обезбеђује од стране банке она мора имати кредитни рејтинг коме одговара ниво кредитног квалитета 3 додељен од стране агенције за рејтинг у складу са важећим прописима Републике Србије.

Ове гаранције се могу захтевати и издавати у складу са Законом о јавним набавкама, у износу који се утврђује у конкурсној документацији за фазу доделе уговора, у складу са важећим прописима Републике Србије.

Јавни партнер је у обавези да обезбеди стабилне изворе финансирања из буџета општине Параћин.

Јавни партнер је у обавези да након закључења Уговора у року од 15 дана Приватном партнеру достави 10 бланко соло меница, по једну за сваку годину трајања Уговора, регистрованих код НБС са клаузулом „без протеста“ са меничним овлашћењима, да Приватни партнер може попунити исте на износ вредности уговорених услуга на годишњем нивоу, као гаранцију за испуњење Уговорних обавеза, сароко важења 30 дана дужим од рока важења Уговора.

#### IV ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ

##### 1. УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА И ДЕЛАТНОСТИ ДДД

У складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године), мора бити обезбеђено следеће:

##### **Просторије:**

- једна радна просторија површине 12 m<sup>2</sup>;
- једна просторија за смештај опреме површине 15 m<sup>2</sup>;
- једна просторија за смештај биоцидних производа површине 9 m<sup>2</sup>;
- радна просторија за припрему материјала површине 9 m<sup>2</sup>;
- гардероба за запослене, подељена на мушки и женски део са санитарним чвором и туш кабином.

За смештај и чување биоцидних производа и других средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију морају се обезбедити услови, у складу са законом.

**Кадар:**

- најмање један доктор медицине специјалисту епидемиологије или доктор медицине специјалиста хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- најмање један струковно санитарно-еколошки инжењер или виши санитарни техничар и најмање један санитарно-еколошки техничар, обучен за послове ДДД.

Наведена лица дужна су да у обављању послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације поштују све заштитне мере за безбедност људи и животиња и животне средине, у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа.

**Опрема:**

**а) опрема за дезинфекцију:**

- ручне прскалице 5 - 10 лит. за сваког извођача;
- леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
- електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
- ULV генератор аеросола - 2 комада;
- компаратор за одређивање резидуалног хлора;
- пластичне мензуре за меревање и припрему радних раствора за сваког извођача.
- 

**б) опрема за дезинсекцију:**

- ручне прскалице 5-10 лит. за сваког извођача;
- леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
- електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
- ULV генератор аеросола - 2 комада;
- димни генератор инсектицида - 2 комада;
- пластичне мензуре за меревање и припрему радних раствора за сваког извођача;
- апарат за примену прашкастих и грануластих формулација биоцидних производа.

**в) опрема за дератизацију:**

- посуде за припрему мамаца;
- вага за мерење родентицида и компонената мамаца;
- опрема за наношење и постављање мамаца;
- фрижидер за чување анималних (животињских) компонената;
- мешалица и посуде за припрему родентицидних мамаца.

**г) превозно средство:**

Обележено наменско превозно средство са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме.

**д) заштитна средства:**

- заштитна одела, капе и заштитне наочаре за сваког извођача;
- заштитне респираторне маске за једнократну употребу за сваког извођача;
- заштитне респираторне маске за виšekратну употребу са одговарајућим потрошним филтерима;
- гумене рукавице и гумене чизме за сваког извођача;
- апарат за детекцију присуства гасова са одговарајућим индикатор цевчицама;
- приручна апотека са антидотима.

За обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације могу се употребљавати само биоцидни производи, у складу са прописом којим је уређен промет биоцидних производа. Ефикасност спроведених мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације утврђује овлашћена здравствена установа, у складу са законом.

Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња.

Обавештавање грађана врше здравствена установа, друга правна лица и предузетници који изводе дезинсекцију и дератизацију.

Здравствене установе, друга правна лица и предузетници наведена у Правилнику, који су вршили дератизацију, морају уклонити и на нешкодљив начин уништити остатке употребљеног средства и угинуле глодаре како би се спречило загађивање животне средине (вода, земља) и тровање људи и животиња.

Свака екипа која изводи дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, мора да има приручну апотеку са антидотима, зависно од тога којим средствима се врши дезинфекција, дезинсекција или дератизација, а при раду са фумигантима, обавезно је и присуство лекара.

Утврђивање прописаних услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације правних лица и предузетника покреће се подношењем захтева министарству здравља.

Наведена опрема, кадрови и просторије су неопходне да би вршилац делатности добио Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Количина опреме и број људи потребних за ефикасно извршење ДДД услуга зависи од величине територије која је предвиђена третманом.

У наставку се даје преглед минималних количина кадрова, опреме и других неопходних услова за ефикасан третман на територији општине Параћин.

## 2. ПОТРЕБНИ УСЛОВИ У ПОГЛЕДУ ПОСЕДОВАЊА КАДРОВА, ОПРЕМЕ И ДРУГИ НЕОПХОДНИХ УСЛОВИ ЗА ЕФИКАСНО ОБАВЉАЊЕ ДДД УСЛУГА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН

За услуге дезинсекције, дератизације, сузбијања амброзије и услуге дезинфекције по потреби на територији општине Параћин :

1. Привредни субјект мора да поседује одређено овлашћење, односно дозволу надлежног органа за обављање делатности:  
да Привредни субјект поседује решење Министарства здравља за вршење послова ДДД, Решење Министарства пољопривреде Управе за ветерину за вршење послова ДДД и Решење Министарства пољопривреде – Управа за заштиту биља.
2. Да је привредни субјект остварио укупан приход у претходне три године, у збирном износу од најмање 380.000.000,00 динара без ПДВ-а
3. Да привредни субјект није био у блокади од 12 месеци од дана објављивања огласа за јавну набавку
4. Да је привредни субјект у претходне три године:
  - пружио услуге сузбијања одраслих форми комараца из ваздуха у општинама или градовима у минималном износу од 25 милиона динара без ПДВ-а
  - пружио услуге сузбијања одраслих форми комараца са земље у општинама или градовима у минималном износу од 10 милиона динара без ПДВ-а
  - пружио услуге сузбијања ларви комараца са земље у општинама или градовима у минималном износу од 2 милиона динара без ПДВ-а
  - Пружио услуге сузбијања крпеља у општинама или градовима у минималном износу од милион динара без ПДВ-а

- пружио услуге систематске дератизације у општинама или градовима у минималном износу 3 милиона динара без ПДВ-а
  - пружио услуге механичког и/или хемијског сузбијања амброзије или коровских биљака у мин. износу од 500.000,00 дин без ПДВ-а
5. Да привредни субјект у радном односу или радно ангажовано има:
- Минимум једног епидемиолога са важећом лиценцом Лекарске коморе Србије.
  - Минимум једног доктора ветерине са важећом лиценцом Ветеринарске коморе Србије;
  - најмање 1 дипломираног инжењера из области заштите биља
  - Најмање једно (1) лице на позицији руководиоца дезинсекције
  - Најмање једно (1) лице на позицији руководиоца дератизације;
  - Минимум 1 запосленог са завршеним VI степеном из области еколошко - санитарног смера
  - Минимум 1 запосленог са завршеним IV степеном из области еколошко - санитарног смера
  - Најмање једно (1) лице за БЗР које ће руководити пословима безбедности и заштите на раду у складу са Законом о БЗР (Службени гласник РС", бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017 - други закон);
  - Најмање једно (1) лице саветник за хемикалије које ће координисати и контролисати примену биоцидних производа у току спровођења акција, у складу са Законом о хемикалијама (Службени гласник РС, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015).
  - најмање 16 оперативних извршилаца, са важећим сертификатима за обављање ДДД услуга
6. Да привредни субјект располаже следећим алатима и опремом
- минимум 16 уређаја за УЛВ прскање са две и више дизни.
  - Минимум 20 теретних возила за услугу дезинсекције и дератизације
  - Најмање 1 теретно возило носивости преко 3 тоне , а које ће се користити за превоз биоцида за прскање комараца и дератизацију, као и за одвоз покошене биомасе
  - Мин. 2 авиона са опремом за навигацију и уређајем за апликацију гранула и микронирање
  - Минимум 1 рајдер за сузбијање амброзије механичким путем
  - Минимум 4 примера за сузбијање амброзије механичким путем
  - Минимум 5 леђних моторних прскалица
7. Да поседују следеће сертификате:
- ISO9001:2015
- ISO14001:2015
- ISO4501:2018
- EN 16636
- Да су чланови EMCA -European Mosquito Control Asociation

Коначни критеријуми за избор приватног партнера биће утврђени приликом сачињавања конкурсне документације, коју ће израдити комисија за спровођење поступка јавне набавке.

## У ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ

### 1. ОПШТА СТРАТЕГИЈА НАБАВКЕ

Планирано је да се целокупни предмет Пројекта ЈПП реализује у оквиру уговорног ЈПП, без елемената концесије. Поступак јавне набавке ће се спровести у складу са ЗЈН и Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, бр. 93/20).

### 2. ПРЕГЛЕД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ

У складу са чланом 20. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке, у складу са ЗЈН.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство на предлог Пројекта и усвајања од стране скупштине ЈЛС.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП покреће се објављивањем јавног позива на српском језику, који се уобичајено користи у поступку јавне набавке.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

У отвореном поступку, најкраћи рок за пријем понуда је 52 дана од датума објављивања јавног позива. Приликом одређивања рокова за пријем понуда наручилац узима у обзир процењену вредност и сложеност предмета набавке.

Достављене понуде ће бити отварање по редоследу по коме су примљене. Комисија за јавну набавку ће оцењивати достављене, понуде, утврдити да ли понуда садржи све



елементе, након чега ће констатовати да ли свака понуда испуњава обавезне и додатне услове предвиђене конкурсном документацијом.

### 3. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Критеријуми за избор приватног партнера одредиће се на основу критеријума прописаних у, ЗЈН, при чему ће критеријум за оцену понуда бити одређена конкурсном документацијом.

Наручилац ће донети одлуку о додели јавног уговора понуђачу који нуди најповољнију понуду, применом критеријума одређених конкурсном документацијом.

Обзиром да је предложени облик јавно-приватног партнерства уговорно ЈПП, након поступка избора приватног партнера, јавним уговором ће се регулисати обавезе и међусобна права уговорних страна: јавног и приватног партнера.

Члан 18. став 1. Закона ЈПП, предвиђа да рок на који се закључује јавни уговор и одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Поменути рок, сходно ставу 2. истог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим Законом.

Јавно тело, имајући у виду предмет ЈПП, обезбеђује приватном партнеру разуман повраћај капитала који ће уложити, а сходно ризицима везаним за Пројекат ЈПП, са предложеним роком од 10 година, на који се закључује јавни уговор.

### 4. ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

У складу са чланом 46. Закона о јавно-приватном партнерству и концесији, јавни уговор ће садржати све одредбе, услове и друге клаузуле које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са законом.

Јавним уговором ће се уредити следећа питања (садржина јавног уговора):

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења



ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;

4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;

5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;

6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;

7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;

8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;

9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;

10) механизми за смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;

11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;

12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима) или други начин обезбеђења плаћања;

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру, начин исплате накнаде и средства из којих ће бити исплаћена накнада), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

27а) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права;

28) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

**Садржина јавног уговора у погледу обавезе именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора обухвата следеће:**

Приватни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује одговорно лице у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за потписивање аката који се достављају Јавном партнеру (записници, извештаји и др), те да акт о именовању достави Јавном партнеру.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру.

Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.

**Садржина јавног уговора у погледу детаљног уређивања права и обавеза Јавног и Приватног партнера везано за начин реализације ДДД третмана обухвата следеће:**

**Обавезе приватног партнера::**

- да све послове обухваћене јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД;
- да током целокупног трајања уговора поседује сву неопходну опрему и довољан број кадровског и техничког капацитета за несметано обављање делатности, дефинисаног конкурсном документацијом;
- спроводи мере дезинфекције, дезинсекције, дератизације и сузбијања амброзије у складу са описаним техничким спецификацијама за наведене услуге
- врши мониторинг пре и после третмана и врши обавештавање јавности о спровођењу третмана ДДД на начин који је описан у техничким спецификацијама за наведене услуге;
- правилно примењивање препарата у зависности од услова и специфичности локалитета; тр
- гарантује за квалитет услуге и примену најсавременијих препарата и технологија за обављање делатности;
- Доставља Извештаје мониторинга Јавном партнеру
- Доставља извештаје о извршеним третманима и мониторинзима након третмана Јавном Партнеру
- Доставља годишњи извештај о вршењу предметних услуга у року од 30 дана од дана извршења последње извршене услуге или најкасније до 30. јануара наредне календарске године.
- Врши збрињавање отпада у складу са важећим прописима РС

**Право приватног партнера:**

- остварење накнаде за извршене услуге дезинфекције, дезинсекције, дератизације и сузбијања амброзије након извршених третмана
- несметано вршење уговорене услуге током уговореног временског периода;
- подношење захтева за промену цене комуналне услуге у складу са уговором и реалним тржишним условима и инфлацијом;
- давање предлога измене списка предметних објеката и јавних површина које су обухваћене третманом као и начина на који се тај третман врши;

- независан и објективан надзор над вршењем услуга ДДД.

#### **Обавезе јавног партнера су:**

- спровођење поступка избора приватног партнера;
- подршка приватном партнеру (административна, техничка и др.), у циљу стварања бољих услова за реализације овог уговора;
- у обавези је да, након потписивања јавног уговора, у року од 15 дана именује лице које ће бити задужено за праћење реализације пројекта, тј. које ће пратити вршење третмана ДДД; који ће бити овлашћен за контролу реализације третмана ДДД у смислу квалитета пружене услуге, оверу и потписивање аката у вези са истим (записници, планови, извештаји и др.). Обавеза именованог лица биће да на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што ће представљати основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.
- плаћање уговорене накнаде приватном партнеру након извршених третмана у току свих 10 година трајања уговора за вршење услуге дезинсекције, дератизације и сузбијања амброзије, као и за услуге дезинфекције по потреби;
- онемогућавање другом субјекту вршење комуналне услуге ДДД на територији општине Параћин током трајања уговора, у складу са законом;
- изврши промену цене комуналне услуге у складу са уговором и реалним тржишним условима и инфлацијом, уколико за то се стекну услови;
- изврши регистрацију у Регистру јавних уговора који води Министарство надлежно за послове финансија Републике Србије.

#### **Право јавног партнера:**

- извршење услуге од стране Приватног партнера у складу са законским оквиром и гарантованим квалитетом, без нарушавања здравља људи, животиња и загађивања животне средине;
- проширење списка предметних објеката и јавних површина уколико постоје расположива средства у буџету а у складу са законским оквиром;
- вршење услуге од стране приватног партнера који ће вршити услуге у складу са трендовима и који ће пратити иновације и примењивати их, уколико се покажу као корисне
- могућност одабира екстерног НАДЗОРНОГ ОРГАНА за праћење извршења Уговора

#### **- Плаћање накнаде Приватном партнеру за пружање услуга ДДД третмана**

На основу оверених записника и достављених извештаја од стране приватног партнера о извршеном третману и мониторинзима и достављене исправне фактуре у складу са јавним уговором, Јавни партнер је у обавези да исплати Приватном партнеру накнаду за извршене услуге у року од 45 дана, у складу са законом.

**Садржина јавног уговора у погледу обавезе Приватног партнера да за време трајања јавног уговора располаже са неопходним дозволама и условима за обављање**

**појединих ДДД третмана од стране надлежних институција и да их у случају истека обнавља обухвата следеће:**

Да би могао обављати ДДД делатност, Приватни партнер мора да испуњава услове који су одређени законом и подзаконским актима и да поседује решење надлежног министарства о испуњености услова за обављање ДДД послова. Ово је неопходан услов и јавни уговор неће бити закључен са Приватним партнером који га не испуњава.

Такође, сваки запослени који обавља ДДД послове мора да поседује сертификат за обављање ДДД послова издат од стране референтних установа (Завод за биоциде и медицинску екологију, факултет ветеринарске медицине или ВМА). Обавеза Приватног партнера је да својим запосленима обезбеди обуку и полагање испита у циљу добијања наведеног сертификата у целом периоду трајања јавног уговора.

Пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер мора да прибави одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16).

Приватни партнер је обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД. При обављању наведених послова, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године) и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором. Сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа. Норматив утрошка мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу. Контрола од стране Наручиоца ће вршити непосредно пре третмана, приликом отварања оригиналних паковања и припреме препарата за третман, као и у току третмана. Препарат за домаћинства (таблете) мора бити испоручен у оригиналном паковању који је као такав регистрован и на амбалажи садржи декларацију за употребу.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру. Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.

**Садржина јавног уговора у погледу обавезе Јавног партнера да Приватном партнеру пружи сву потребну помоћ и подршку у поступку прибављања неопходних дозвола за реализацију Пројекта обухвата следеће:**

Јавни партнер у поступку реализације јавног уговора пружа сву неопходну помоћ Приватном партнеру у прибављању неопходних дозвола и друге документације у току

реализације Јавног уговора које издају органи ЈЛС, укључујући и одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 93/12 и 14/16), као и одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове грађевинарства за заузимање јавне површине.

## VI ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ. У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

### 1. ОПШТИ ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Заштита животне средине је веома важна при спровођењу технолошких поступака и активности обављања ДДД. Такође за спровођење ових активности прописани су услови и мере контроле извршилаца, као и оквирне врсте биоцидних производа становништва биљног и животињског света, а посебно од њихове ненаменске или неконтролисане употребе.

Основне мере и обавезе прописује Закон о заштити животне средине, али су обавезе у овом Закону општег карактера, док Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за обављање ДДД то конкретније условљава.

Чланом 5. Закона о заштити животне средине дефинисано је да су: „правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са Законом“.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине прописано је да је: „правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења, одговара у складу са законом, при чему је дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине“.

Истим Законом се у члану 102. наводи обавеза да правна и физичка лица у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

1. применом и спровођењем прописа о заштити животне средине;
2. увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса;

3. предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожаваања и штете по животну средину;
4. вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима и
5. другим мерама у складу са законом.

Конкретније и прецизније одредбе пружају Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за спровођење ДДД, у коме се наводе обавезе привних лица и предузетника приликом обављања активности, а посебно оних начина и препарата који негативно могу утицати на здравље становништва и лица која спроводе активности ДДД.

## 2. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

У вези са тим изузетно је важно да запослени код Приватног партнера има обезбеђену, исправну и квалитетну опрему и средства за безбедан и здрав рад, односно минимум тих средстава која наводи Правилник.

Безбедност и здравље на раду подразумевају остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица која на то имају право. Због тога је у пословима и при спровођењу услуга ДДД потребно остварити највиши ниво безбедности и здравља на раду, како би се на минимизирале негативне последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом.

На основу Закона о раду, запослени има право на безбедност и заштиту живота и здравља на раду, уз обавезу да поштује прописе о безбедности и заштити живота и здравља на раду, како не би угрозио своју безбедност и здравље, као и безбедност и здравље запослених и других лица. Запослени је дужан да обавести послодавца о свакој врсти потенцијалне опасности која би могла да утиче на безбедност и здравље на раду.

Послодавац је по Закону такође дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др.

Превентивне мере у остваривању безбедности и здравља на раду обезбеђују се применом савремених техничких, ергономских, здравствених, образовних, социјалних,



организационих и других мера и средстава за отклањање ризика од повређивања и оштећења здравља запослених, и/или њиховог свођења на најмању могућу меру.

Запослени који ради на радном месту са повећаним ризиком, има право и обавезу да обави лекарски преглед на који га упућује послодавац.

Законом о безбедности и здрављу на раду у члан 9 - 11. прописују се одређене обавезе за послодавца у вези са обезбеђивањем услова рада за запосленог. Правилник за спровођење ДДД у члану од 5. до 9. наводи поступке употребе биоцида, начине примене средстава, а посебно у објектима и на просторима где бораве људи.

Имајући у виду предмет пројекта и потребу ангажовања одређеног броја запослених, Приватни партнер ће се обавезати да у погледу услова рада поштује Закон о раду и Јавни уговор закључен за реализацију Пројекта ЈПП, као и Закон о безбедности и здрављу на раду и све друге позитивно правне прописе у погледу заштите здравља и сигурности запослених, а нарочито:

- да приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених;
- запосленом одреди обављање послова на којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду;
- да обавештава запослене о увођењу нових технологија и средстава за рад, као и о опасностима од повреда и оштећења здравља који настају њиховим увођењем, односно да у таквим случајевима донесе одговарајућа упутства за безбедан рад;
- да обезбеди запосленима коришћење средстава и опреме за личну заштиту на раду;
- да заустави сваку врсту рада која представља непосредну опасност за живот или здравље запослених;
- да запослене осигура од повреда на раду, професионалних обољења и обољења у вези са радом, ради обезбеђивања накнаде штете и
- да предузме друге мере за безбедност и здравље на раду у складу са важећим прописима.

### 3. МОГУЋИ УТИЦАЈИ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ НА СТАНОВИШТВО И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Приликом примене одобрених активности током реализације пројекта ЈПП и примене мера, услуге ДДД могу се произвести одређени негативни утицаји на становништво и животну средину и то посебно у ситуацијама када га примењују запослени Приватног партнера који не поседују искуство у овим пословима или немају одговарајућу лиценцу. Да би се овакве ситуације избегле, приликом спровођења поступка јавне набавке, јавно тело ће изричито захтевати да потенцијални Приватни партнер у документацији



недвосмислено и поименично докаже лиценце и сертификате за све оперативне раднике који ће наведене услуге обављати.

Поред тога у Правилнику се императивно наводе услови које правно лице или предузетник мора да испуњава у обављању ове делатности, како би били задовољени минимални услови заштите становништва и животне средине, али и самих извршилаца.

Током обављања услуге ДДД Приватни партнер ће примењивати одређене врсте одобрених биоцида и према технологији коју прописује проивођач наведеног средства.

**Биоцид** је намењен да (биолошки или хемијски) одврати, уништи, спречи деловање, учини безопасним или контролише непожељне организме и састоји се од једне или више активних супстанци којима остварују наведене учинке.

Како биоцидни производи у себи садрже и потенцијални ризик по здравље људи, животиња и животну средину, пре стављања у промет подлежу посебној процедури како би се утврдило да представљају прихватљив ризик по здравље људи, животиња и животну средину, те се на основу тога одобрава њихов промет и коришћење, а предвиђеним ограничењима.

Закон о биоцидима регулише који се производи стављају у промет, а контролу над овим поступком спроводи Агенција за хемикалије Владе Републике Србије.

Биоцидни производи се примењују на оним местима на којима се непожељни организми јављају масовно и својим присуством угрожавају здравље људи и негативно утичу на људе, животиње или животну средину.

Према начину на који се примењују биоциди се деле на:

1. **Дезифицијенсе**, који се свакодневно користе у домаћинствима, медицинским и ветеринским установама, на фармама и у индустрији за:
  - одржавање личне хигијене људи,
  - дезинфекцију здраве коже,
  - дезинфекцију површина и предмета у домаћинствима, јавним и индустријским објектима, на фармама, у прехранбеној индустрији
  - дезинфекцију ваздуха у затвореним и недовољно проветреним просторијама, фармама, индустријским халама итд,
  - дезинфекцију воде у базенима за купање.
2. **Родентициди** за сузбијање мишева или других глодара;
3. **Инсектициди** за сузбијање мравца, бубашваба, мува и других инсеката;
4. **Репеленти** који се користе за заштиту од комараца и крпеља.

Биоцидни производ мора се користити тако да се при руковању не проузрокује штетно дејство на здравље људи и животиња и животну средину, водећи рачуна о рационалној примени комбинације физичких, биолошких, хемијских и других

одговарајућих мера против циљних организама, као и да се његово коришћење сведе на најмању могућу меру.

Оперативни радници Приватног партнера, који користе биоцидне производе, дужни су да поштује све заштитне мере за безбедност људи, животиња и животне средине у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа који користе.

Приватни партнер је дужан да води евиденцију о количинама набављених биоцидних производа, залихама, количини и намени за коју су употребљени, а податке из евиденције чува најмање 10 година и достави их Министарству на њен захтев.

Систематско праћење, стављања у промет и коришћења биоцидног производа, максималне дозвољене количине остатака биоцидног производа, као и њихових метаболита врши се у складу са прописима којима се уређују хемикалије и другим посебним прописима.

Максимално дозвољене количине остатака биоцидног производа у или на третираним објектима, просторијама, предметима, организмима или другим местима које су прописане у складу са Законом и посебним прописима не смеју бити прекорачене.

Приватни партнер мора бити уписан у Привремену листу корисника биоцидног производа, као носилац одобрења и носилац привремене дозволе, што ће бити један од услова јавне набавке. Такође је дужан да надокнади штету која настане на територији на којој се овај производ употребљава услед његове неправилне употребе или превазилажења максимално дозвољене дозе.

#### 4. НАЧИН ВРШЕЊА УСЛУГА, ИНФОРМИСАЊЕ И ПОСТУПЦИ ОПЕРАТИВНИХ РАДНИКА

У циљу спречавања, односно смањења негативних утицаја планираних активности на чиниоце животне средине, неопходно је изричито поступати у складу са смерницама и критеријумима дефинисаним за поступке у области ДДД и применити техничке и технолошке мере за спречавање и ограничавање таквог утицаја и стања животне средине, а нарочито ради:

Заштите тла и спречавања загађења која могу настати као последица третмана, те неправилне употребе биоцидних производа или неправилног одлагања амбалаже употребљених производа;

Загађења ваздуха и воде услед примене биоцидних производа. Ради заштите наведених ресурса третман се искључиво обавља у повољним метеоролошким условима.

Послови ДДД се обављају коришћењем техничких средстава прописаних у Правилнику. За поједине третмане, због ефикасности и већег обухвата територије, користиће се вахдухоплови (третман комараца), док се остали третмани обављају лећним прскалицама или замагљивањем из возила.

Пре предузимања активности и реализације услуга, Приватни партнер ће у сарадњи са јавним партнером извршити обавештавање становништва на целокупној територији на којој се обавља третман и информисати их о појединостима третмана, односно евентуалним опасностима и мерама заштите приликом непосредне контаминације употребљеним производима.

У вези са тим се као обавеза у члану 9. Правилника наводи: „Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња...“.

Према томе одговорност и ризик код спровођења свих поступака ДДД сноси Приватни партнер.

## 5. ПРОГРАМ ПРАЋЕЊА СТАЊА ПЛАНИРАНИГ УСЛУГА, МОНИТОРИНГ И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Успостављање ефикасног система мониторинга је обавеза Приватног партнера. Мониторинг је неопходан ради објективног дозирања употребе биоцидних производа, контроле јединки по јединици површине, а све ради успостављања система који ће обезбедити праћење стања за наредни третман или период.

Контролу процеса рада обавља Јавни партнер у циљу праћења еколошке сигурности, али и евиденције резултата обављене услуге, на начин да лице именовано од стране Јавног партнера потписује и оверава радне налоге и Извештаје о извршеним услугама, чиме је констатован квалитативни и квантитативни пријем извршених услуга.

Јавни партнер може по указаној потреби и на основу члана 50. Закона о биоцидним производима ангажовати инспекцијске органе, који су по службеној дужности обавезни да изврше контролу квалитета извршене услуге, односно врсту и количину употребљених биоцидних производа (инспектори за заштиту животне средине, санитарни, ветеринарски и тржишни).

## 6. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА

Права и обавезе републичких органа и органа ЈЛС задужених за заштиту животне средине јасно су дефинисани у Закону о заштити животне средине и Закону о биоцидним производима, а део права и обавеза проистиче и из међународних конвенција и уговора чији је Република Србија потписник.

Наведени Закони прописују, како обавезе оних који потенцијално могу угрозити животну средину, тако и обавезе установа које се баве контролом квалитета животне средине.

## VII ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ

У циљу имплементације Пројекта ЈПП неопходно је испунити прописане процедуре, како би се створили услови за закључење Јавног уговора и почетак сарадње Јавног и Приватног партнера. Очекиване фазе у реализацију Пројекта ЈПП су:

- Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП;
- Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора;
- Фаза пружања услуге.

Јавни уговор се закључује на период од 10 година трајања, почев од дана потписивања јавног уговора, односно почетка пружања услуге.

Табела 16: План временских активности за реализацију Пројекта ЈПП

Активности	Очекивани рокови у данима
<b>Фаза 1: Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП</b>	
Формирање пројектног тима ради израде предлога пројекта	T=0
Достављање предлога Пројекта Комисији за ЈПП ради давања мишљења да ли се нацрт предлога Пројекта може реализовати у форми ЈПП	T+20
Мишљење Комисије за ЈПП	T+50
Одлука Скупштине општине Параћин о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП	T+70
Укупно	T+70=T1
<b>Фаза 2: Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора</b>	
Доношење Одлуке о покретању поступка јавне набавке	T1
Објава јавног позива за одабир приватног партнера	T1+20
Рок за израду понуда, отварање достављених понуда	T1+72
Оцена понуда и доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача, додела и закључење Јавног уговора	T1+87
Укупно	T1+87=T2
<b>Фаза 3: Пружање услуге</b>	
Почетак пружања услуге	T1+T2=157

## VIII ПРИЛОЗИ

- Одлука о избору модела финансирања за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Параћин
- Решење о формирању Пројектног/Стручног тима за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Параћин