



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНЕ ПАРАЋИН

Управа за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове

Буџетска инспекција

Број: 40 - 2/2021-I

Датум: 13.01.2021. год.

ПАРАЋИН

Томе Живановића бр. 10

У складу са чланом 91. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број, 54/09,73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 48/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016,113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020), чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 –др.закон и 95/2018), Служба за буџетску инспекцију општине Параћин доноси

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

### БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН

#### ЗА 2020. ГОДИНУ

Чланом 85. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14,68/15 – др.закон... и 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 21/19 ,72/19 и 149/2020)одређено је да је Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе надлежна за спровођење инспекцијске контроле над: директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе, јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода.



Такође, буџетска инспекција врши инспекцијску контролу и над правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Функција службе за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе је, како је прописано чланом 86. Закона о буџетском систему, инспекцијска контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката дефинисаних Законом.

У извештајном периоду, буџетска инспекција општине Параћин вршила је инспекцијску контролу на основу Програма рада буџетске инспекције општине Параћин за 2020. годину, донешеног од стране Председника општине Параћин, по прибављеној сагласности Министарства финансија – Сектор за буџетску инспекцију, као и на основу налога за ванредну контролу Председника општине, а како је прописано чланом 90. став 2. Закона о буџетском систему и чланом 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције.

Чланом 91. став 3. Закона о буџетском систему и чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр 36/2015, 44/2018 –др. закон и 95/2018) прописана је обавезе састављања годишњег извештаја о раду Службе за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.

### **1) Извршење контрола:**

У извештајном периоду од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2020. године, Служба за буџетску инспекцију је извршила инспекцијске контроле на основу:

1. Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2020. годину број 40-2/2020-I од 14. јануара 2020. године, сходно члану 90. став 2. и став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/2020)
2. Члана 4. став 4. и члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/2015, 44/2018-др. закон, и 95/2018)
3. Члана 4. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије“, број 93/17)
4. Захтева председника општине Параћин за покретање ванредне инспекцијске контроле код одређених субјеката који нису обухваћени Програмом рада буџетске инспекције за 2020. годину, сагласно члану 5. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије“, број 93/17)



а) У складу са овлашћењима и надлежностима садржаним у Закону о буџетском систему, Закона о инспекцијском надзору, Уредби о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, буџетски инспектор општине Параћин је у периоду од 01.01.2020. год. до 31.12.2020. год на основу налога председника општине Параћин за редовни и ванредни инспекцијски надзор, извршио инспекцијски надзор код следећих субјеката:

1. ОШ „Бранко Радичевић“ Поповац, Параћин
2. Економско – трговинска школа Параћин
3. Машинско – електротехничка школа Параћин
4. ОШ „Стеван Јаковљевић“ Параћин
5. Туристичка организација општине Параћин
6. ОШ „Ђура Јакшић“ Параћин
7. Управа за инвестиције и одрживи развој
8. Управа за инвестиције и одрживи развој
9. Месна заједница „Данково“ Параћин
10. Центар за социјални рад, Параћин
11. ОШ „Ђура Јакшић“ Параћин
12. Управа за инвестиције и одрживи развој
13. ОШ „Стеван Јаковљевић“ Параћин
14. ОШ „Радое Домановић“ Параћин
15. ОШ „Бранко Крсмановић“ Доња Мутница, Параћин
16. Библиотека „Др Вићентије Ракић“ Параћин
17. ЈП „Водовод“ Параћин
18. ОШ „Ђура Јакшић“ Параћин
19. ОШ „Момчило Поповић“ Параћин

## **2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама**

Најчешће незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама односе се на непоштовање следећих прописа и најчешће предложене мере за утврђивање незаконитости и неправилности у раду контролираних субјеката су:

**а) Закон о буџетском систему** („Службени гласник Републике Србије“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/2020):

- преузимање обавеза у износима већим од износа средстава предвиђених буџетом, односно финансијским планом тј. преузете обавезе премашују износ изнад одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години (члан 54. и члан 56. Закона)
- ненаменско одобравање налога за плаћање из средстава установе тј. уплата пренетих средстава из буџета општине треба се трошити у складу са наменом за које су та средства пренета (члан 71. Закона)



- исплате су извршене на основу испостављених рачуна, без сачињеног записника или извештаја о извршеној услузи, без отпремнице, односно, без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58. Закона
- закључени уговори о набавци добара, финансијске имовине, пружање услуга или извођење грађевинских радова које закључују директни или индиректни корисници буџетских средстава морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке у складу са чланом 57. Закона

**б) Закон о јавним набавкама** („Службени гласник Републике Србије“, број 91/2019) као и претходно важећи Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.) који је био на снази у тренутку контроле:

- није наведен подизвођач тј. ако понуђач у понуди наведе да ће делимично извршење набавке поверити подизвођачу, дужан је да наведе назив подизвођача, а уколико уговор између наручиоца и понуђача буде закључен, тај подизвођач ће бити наведен у уговору у складу са чланом 80. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.),
- није објављен план јавних набавки на порталу јавних набавки у складу са важећом регулативом који садржи све прописане податке у складу са чланом 51. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.),
- није спречен сукоб интереса између наручиоца и привредног субјекта у поступку набавке који обухвата ситуације у којима представници наручиоца који су укључени у спровођење тог поступка или могу да утичу на исход тог поступка, имају директан или индиректан финансијски, економски или други приватни интерес, за који би се могло сматрати да доводи у питање њихову непристрасност и независност у том поступку у складу са чл. 50. Закона.
- није спроведен поступак јавне набавке добара, услуга и радова у складу са чланом 39. Закона
- није закључен уговор у складу са прописима који регулишу јавне набавке супротно члану 115. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.)
- покренут је поступак јавне набавке без прибављене сагласности Министарства финансија о кредитном задужењу тј. наручилац је покренуо поступак а да нису испуњени услови прописани чл. 52. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.)
- преузете обавезе и извршено плаћање без спроведеног поступка јавне набавке и без обезбеђене конкуренције супротно чл. 29. Закона без обзира да ли се набавка добара, услуга врши из сопствених извора или из буџета општине.



## **ц) Прописи о попису имовине и обавеза**

- вршење пописа имовине и обавеза супротно Правилнику о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем („Службени гласник Републике Србије“, број 33/15 и 101/18) и Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Службени гласник Републике Србије“, број 118/13 и 137/14)
- није донет општи акт којим се ближе уређује процедура вршења пописа финансијске и нефинансијске имовине у складу са чл. 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем као и чл. 8. истог Правилника
- нису именовани чланови заменици чланова комисије за попис што није у складу са чл. 8. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним.

## **д) Уредба о буџетском рачуноводству**

- подаци у годишњем финансијском извештају не одговарају стању на контима на крају периода за који се финансијски извештај саставља што није у складу са чланом 8. Уредбе
- није састављен нити достављен периодични извештај о извршењу буџета надлежном директном кориснику у року од десет дана по истеку тромесечја у складу са чланом 6. Уредбе

## **в) Остали прописи**

- у поступку јавне набавке за уговоре који су закључени на 12 месеци и краће и чије се плаћање реализује у две буџетске године, модел уговора треба да садржи члан 7. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе прихода и расхода и услова и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који због природе расхода захтевају плаћања у више године („Службени гласник РС, број 21/2014 и 18/2019)
- нису поштоване одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама прописане чл. 4а. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС, број 119/2012, 68/2015, 113/2017 и 91/2019).

## **3) Предузимање мера:**

### **а) Предложене мере по записницима**

- да обавезе које корисници преузимају одговарају апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој години а у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему



- да понуђач у понуди наведе да ће делимично извршење набавке поверити подизвођачу, дужан је да наведе назив подизвођача, а уколико уговор између наручиоца и понуђача буде закључен као у конкретном случају, тај подизвођач ће бити наведен у уговору у складу са чланом 80. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.).

- да одговорно лице установе врши наменско одобравање налога за плаћање из средстава установе тј. да средства пренета из буџета општине Параћин троше у складу са наменом за коју су пренета, у складу са чл. 71. Закона о буџетском систему

- да одговорно лице не може преузети обавезу на терет буџетских средстава без спроведеног поступка јавне набавке јер је на основу члана 39. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.) прописана обавеза спровођења поступка за набавку добара, услуга и радова чија је укупна процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу већа од 500.000,00 динара.

- да се измене битних елемената уговора врши у складу са вежећом регулативом у овој области и да се обавештење о закљученим уговорима објављује са важећом регулативом.

- да подаци у годишњем финансијским извештајима одговарају стању на контима на крају периода за који се финансијски извештаји саставља у складу са чл. 8 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 6. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисник абуџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова

- да периодичне извештаје о извршењу буџета саставља и доставља надлежном директом кориснику у року од десет дана од истека тромесечја у складу са чланом 6. Уредбе о буџетском кориснику и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова

- да се попис имовине и обавеза усклади са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем.

- да у поступку јавне набавке за уговоре који су закључени на 12 месеци и краће и чије се плаћање реализује у две буџетске године, модел уговора треба да садржи члан 7. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе прихода и расхода и услова и начина прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који због природе расхода захтевају плаћања у више године

- да се План јавних набавки објављује на Порталу јавних набавки у складу са чланом 51. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.)

- да се поступак јавне набавке покреће када су испуњени услови прописани важећом законском регулативом којима се регулише ова област



- да корисници буџетских средстава донесу интерни акт којим се ближе уређује процедура вршења пописа финансијске и нефинансијске обавезе у складу са чл. 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем као и именовање заменика чланова комисије за попис у складу са чл. 8. Поменутог Правилника
- да се трошкови евидентирају у складу са валидном рачуноводственом документацијом у складу са чл. 58. Закона о буџетском систему
- да се обавезе не преузимају без спроведеног поступка набавке и без обезбеђења конкуренције у складу са чл. 29. Закона о јавним набавкама
- да се поштују одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама и изврши проверу поштовања процедури прописане чл. 4а. Закона
- да се спречи сукоб интереса у поступку набавке између наручиоца и привредног субјекта који обухвата ситуације у којима представници наручиоца који су укључени у спровођење тог поступка или могу да утичу на исход тог поступка, имају директан или индиректан финансијски, економски или други приватни интерес, за који би се могло сматрати да доводи у питање њихову непристрасност и независност у том поступку у складу са чланом 29. став 2. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.)

#### **4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

Буџетски инспектор је контролисаним субјектима наложио укупно 16 мера у току 2020. године. Рок за отклањање утврђених неправилности код појединих контролисаних субјекта обухвата и 2021. годину, а према достављеним обавештењима и провером од стране инспектора, утврђене неправилности су отклоњене у извештајном периоду код 3 контролисана субјекта и сачињења је службена белешка

#### **5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

- Нема

#### **6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховог дејства**

Буџетски инспектор одржавао је редовне консултације са буџетским инспекторима других општина и градова и начелником Општинске управе за урбанизам, финансијске, скупштинске и опште послове ради размене искустава и уједначавања поступања и наложених мера

#### **7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, број редовних инспекцијских**



**надзора који нису извршени и разлозима за то, као и број допунских налога за инспекцијски надзор**

Контрола је извршена код деветнаест корисника.

У току 2020. године било је седамнаест налога за ванредну контролу и два налога за редовну контролу. Налози за ванредну контролу су утицали на извршење Програма рада буџетске инспекције за 2020. годину.

**8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Постоји висок ниво координације инспекцијског надзора са другим инспекцијама.

**9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера**

Буџетска инспекција је током 2020. године имала једног извршиоца, односно, два у првој половини године. Што се тиче материјалних и техничких ресурса, буџетска инспекција има на располагању неопходну стручну литературу и превоз, као и комјутерску опрему. Мере које су предузете ради делотворне употребе ресурса су смањење разних материјалних трошкова (опreme и других материјалних средстава и коришћење стручне литературе заједно са другим финансијским службама).

**10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Буџетска инспекција се приликом рада придржавала рокова прописаних законским и подзаконским актима, као и рокова прописаних од стране Председника општине.

**11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

У току 2020. године покренут је један другостепени поступак. Предмет је враћен на поновно одлучивање Прекршајном суду улици Томе Живановића број 10 у Параћину. Исход пресуде још није познат.

**12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

У току 2020. године није било притужби на рад буџетске инспекције.

**13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, који су похађали те обуке и други облици стручног усавршавања**



#### **14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Будетска инспекција није покретала иницијативе за измене и допуне законских и подзаконских аката везаних за област рада инспекције.

#### **15) мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Није било активности на ажурирању података у информационом систему

#### **16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Послови буџетске инспекције су изворни инспекцијски послови

#### **17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.**

У току 2020. године, буџетској инспекцији је достављено 5 пресуда по захтевима за покретање прекршајног поступка поднетим Прекршајном суду у Параћину у 2020. години. Током 2020. године поднето је 7 захтева за покретање прекршајног поступка, нису подношене кривичне пријаве као ни захтеви за покретање поступка за привредни преступ.

С обзиром да је чл. 179. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама прописано да је Канцеларија за јавне набавке подносилац захтева за прекршајне поступке за прекршаје прописане овим законом, буџетски инспектор је проследио предмет на даљу надлежност а у вези објаве Плана јавних набавки са свим прописаним елементима корисника буџетских средстава.



Будетски инспектор

Светлана Стојановић, дипл. екон.